



ДОКЛАД
о состоянии местного самоуправления в Новгородской области
в 2024 году

Содержание

Раздел 1. Основные выводы.....	9
1) тенденции развития местного самоуправления (в динамике определенного набора показателей на конец года в сопоставлении с показателями на начало года или за более длительный период)	9
- тенденции территориальной организация местного самоуправления (изменение количества муниципальных образований по видам)	11
- тенденции в кадровой обеспеченности муниципальной службы	12
- тенденции в изменении объемов полномочий органов местного самоуправления, в передаче государственных полномочий; в передаче полномочий по вопросам местного значения на региональный уровень	12
- имущественная и финансовая основы местного самоуправления	13
- тенденции в изменении административной нагрузки на органы местного самоуправления (изменение количества проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры)	14
- наиболее эффективные в отчетном периоде механизмы взаимодействия с региональными властями	17
- развитие межмуниципального сотрудничества	19
- достижения в сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне	20
- участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов	21
2) взаимодействие с населением (в том числе топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения (с учетом данных ЦУР), и предложения по их решению).....	21
3) основные муниципальные достижения (ключевые события и знаковые даты), оказавшее влияние на состояние и развитие местного самоуправления	23
4) выводы и предложения.....	24
Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (аналитическая часть)	26
2.1. Территориальная организация местного самоуправления	26
2.1.1. Количество муниципальных образований (всего на 01.01.2025, по видам)	26
1) преобразование в которых завершены (переходный период закончился) .	26
2) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился)	26

3) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят).....	26
2.1.2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.....	30
- наличие, количество, состав особых территорий: районы Крайнего Севера, Арктической зоны Российской Федерации, наукограды, ЗАТО, Сколково, федеральная территория «Сириус», свободный порт Владивосток и другие) с указанием входящих в них муниципальных образований.....	30
- опорные населенные пункты на территориях муниципальных образований (в том числе доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, на территории которых выделены опорные населенные пункты, от общего числа муниципальных районов, муниципальных и городских округов в субъекте Российской Федерации), территории опережающего развития, особые экономические зоны и т.п.	30
- данные об особенностях социально-экономического развития этих территорий (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых	35
- наличие отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы.....	35
- особенности осуществления местного самоуправления на названных территориях.....	42
- потребности в совершенствовании правового регулирования, поддержки муниципальных образований на особых территориях.....	42
2.1.3. Городские и сельские агломерации.....	42
2.1.4. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2024	43
2.2. Муниципальная служба.....	44
2.2.1. Характеристика численности муниципальных служащих (штатная численность, при наличии информации – характеристика возрастной структуры, текучести кадров, образования).....	44
2.2.2. Характеристика уровня оплаты труда муниципальных служащих, в том числе в сравнении со средней по экономике региона	47

2.2.3. Привлечение граждан на муниципальную службу и удержание граждан на муниципальной службе	48
ТОП-5 категорий необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы	49
ТОП-5 лучших практик в регионе по:.....	49
1) популяризации муниципальной службы и привлечению граждан на муниципальную службу	49
2) мотивации муниципальных служащих.....	50
3) наставничеству на муниципальной службе	50
4) служения (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих	50
2.3. Полномочия органов местного самоуправления	51
2.3.1. Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления	51
2.3.2. ТОП-10 наиболее социально значимых, ресурсоемких и/или требовавших в 2024 году наибольшего внимания или усилий вопросов местного значения.....	53
2.3.3. ТОП-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:	56
1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 12 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	56
2) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	58
3) полномочия муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	59
2.3.4. Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения	60

2.3.5. Количество государственных полномочий, выполнявшихся органами местного самоуправления в 2024 году.....	61
(ред. от 03.03.2016) «О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи», в части обеспечения охраняемыми помещениями, а также предоставления транспортных средств и оказания услуг связи.	66
2.3.6. ТОП-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием масштабов недофинансирования, в том числе объема дополнительных расходов местных бюджетов в процентах от общей суммы расходов на исполнение полномочия).....	66
Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	67
2.4. Имущественная и финансовая основа местного самоуправления	68
2.4.1. Муниципальное имущество	68
Состав муниципального имущества и основные аспекты управления муниципальным имуществом:	68
2.4.2. Характеристика муниципальных финансов	70
ТОП-3 лучших практик повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризма и креативной экономики.....	71
Предложения по увеличению собственных доходов и сокращению расходов местных бюджетов, в том числе по внесению изменений в законодательство	73
2.4.3. Муниципально-частное партнерство	74
Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашений муниципально-частного партнерства (концессионных соглашений), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшихся, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса	75
2.5. Муниципальный контроль и административная нагрузка на органы местного самоуправления	75
2.5.1. Осуществление муниципального контроля.....	75

ТОП-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля.....	75
2.5.2. Контроль в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц	77
ТОП-5 чрезмерно избыточных требований органов КНД к органам и должностным лицам местного самоуправления и ТОП-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности	77
Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления...	78
2.6. Механизмы взаимодействия с региональными властями.....	79
2.6.1. ТОП-5 применяемых в регионе механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в первую очередь, позволяющих донести мнение органов местного самоуправления до региональных властей	79
2.6.2. Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений	82
2.6.3. Предложения по изменению законодательства в целях улучшения взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти..	83
2.7. Межмуниципальное сотрудничество	83
2.7.1. ТОП-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий и их влияние на развитие местного самоуправления...	83
2.7.2. ТОП-3 лучшие практики работы СМО	84
Указанный проект отмечен Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, в связи, с чем доклад Исполнительного директора Ассоциации Попова Романа Геннадьевича по его освещению в январе 2024 года был включен в повестку рабочего совещания руководства ВАРМСУ с представителями муниципального сообщества.....	85
2.7.3. Предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия.....	86
2.8. Цифровизация.....	86
2.9. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов в 2024 году	88
- наименования национальных проектов, в которых участвовали муниципальные образования, и основное, реализованное в 2024 году	88

- количество (доля) муниципальных образований, вовлеченных в реализацию национальных проектов (на уровне городских и муниципальных округов и муниципальных районов)	89
- участие представителей местного самоуправления в проектных офисах региональных проектов	89
- объем финансовых ресурсов, направленных из местных бюджетов на реализацию национальных проектов в 2024 году	89
- наиболее значимые успехи, достигнутые благодаря участию в реализации национальных проектов.....	89
- способы информирования населения о создании/ремонте объектов в рамках национальных проектов	90
- предложения относительно того, что желательно улучшить в работе по организации реализации национальных проектов (если имеются)	90
2.10. Формы прямой демократии.....	91
Информация об осуществлении местного самоуправления в формах прямого волеизъявления.....	91
2.11. Вовлечение жителей в осуществление местного самоуправления, развитие территорий, изменение качества жизни	92
2.11.1. Применение и развитие механизмов участия населения в осуществлении местного самоуправления	92
ТОП-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий (за исключением практик инициативного бюджетирования)	94
ТОП-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост, в том числе по направлениям:	95
1) общественный контроль;.....	95
2) реализация инициатив граждан.....	95
2.11.2. Инициативные проекты и инициативное бюджетирование	96
ТОП-5 практик реализации инициативных проектов муниципального уровня (вне практик участия в региональных программах) в соответствии со статьей 261 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».....	96
ТОП-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан.....	96
ТОП-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций.....	96

2.11.3. Взаимодействие с населением и повышение доверия граждан к органам публичной власти	98
ТОП-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления	99
ТОП-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации национальных проектов, работе МСУ, брендировании территорий и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти.....	101
ТОП-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)	103
Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события, лучшие муниципальные практики	104
3.1. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события	104
ТОП-3 наиболее значимых региональных и муниципальных проектов и событий	104
3.2. Лучшие муниципальные практики.....	108
3.3. Участие в федеральных конкурсах.....	110
Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов.....	113

Раздел 1. Основные выводы

1) тенденции развития местного самоуправления (в динамике определенного набора показателей на конец года в сопоставлении с показателями на начало года или за более длительный период)

Ежегодно на основании постановления Правительства Новгородской области от 29.06.2020 № 299 «О Правилах предоставления и методике распределения в 2020-2025 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области по итогам ежегодного рейтинга социально-экономического развития» Правительство Новгородской области заключает с муниципальными районами, муниципальными округами и городским округом Новгородской области соглашения об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие.

По итогам двух лет наблюдается стабильное выполнение плана всеми муниципальными образованиями области следующих обязательств:

«Доля граждан муниципального района, муниципального округа, городского округа Новгородской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом»;

«Число посещений культурных мероприятий»;

«Доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, с учетом онлайн голосования в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

«Количество благоустроенных территорий».

В 2024 году имеет место положительная динамика выполнения отдельными муниципалитетами следующих обязательств:

В Маловишерском муниципальном районе обязательство - «Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций, не менее 108%» выполнено. В 2023 году план не был выполнен в связи с проблемами в деятельности предприятия с иностранным капиталом - произошла смена собственника и сокращение рабочих мест. В конце 2023 года это предприятие перекупили и ООО "ЛДК№3" стабилизировало свою деятельность. Для достижения показателя Администрация района провела системную работу с предприятиями и организациями, действующими на территории (20 встреч с руководителями, 12 заседаний рабочей группы по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, на которых заслушаны 65 организаций).

В Холмском муниципальном округе показатель «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» выполнен. В 2023 году план не был достигнут ввиду удвоения в более ранний период налоговыми органами учета одних и тех же людей - и как индивидуальных предпринимателей, и

как самозанятых, что на фоне поставленных задач, исходя из завышенных данных, привело к снижению реальных показателей при устранении недочета.

В целом же по области данный показатель за 2024 год вырос с 48,3 тыс. чел. до 58,6 тыс. чел., чему способствовали, в том числе и проводимая органами местного самоуправления работа по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и реализация соответствующих региональных проектов, в рамках которых осуществлялись мероприятия по выдаче займов, обучению и консультированию самозанятых. Значительное увеличение показателя произошло в Боровичском, Новгородском, Старорусском муниципальных районах и городском округе Великий Новгород.

При этом следует отметить, что невыполнение планового значения обязательства «Количество граждан, охваченных профилактическими медицинскими осмотрами и/или диспансеризацией» остается за всеми органами местного самоуправления.

В тоже время рост по отношению к 2022 году составил с 70,5 тыс. до 271,6 тыс. граждан, охваченных профилактическими медицинскими осмотрами и/или диспансеризацией.

Для достижения показателя проводятся заседания рабочих групп, на которые приглашаются руководители подведомственных учреждений, руководители предприятий/организаций муниципального района, округа. В отдаленные деревни организуется выездная форма диспансеризации, осуществляется информирование граждан о необходимости прохождения профилактического осмотра и диспансеризации (в местных газетах, через социальные сети, объявления). Размещаются тематические материалы, направленные на популяризацию профосмотра и диспансеризации.

Значительное увеличение граждан охваченных диспансеризацией и медицинскими осмотрами произошло за счет Боровичского, Валдайского, Маловишерского, Новгородского, Окуловского, Пестовского, Старорусского, Чудовского муниципальных районов (округов) и городского округа Великий Новгород.

По результатам сводной оценки выполнения муниципалитетами обязательств предоставляются иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области.

Одним из важных моментов итогов выполнения обязательств и получения межбюджетного трансферта является возможность его использования с целью реализации мероприятий муниципальных программ и внепрограммных мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципального района, муниципального округа, городского округа Новгородской области.

Так, по итогам 2023 года межбюджетные трансферты на общую сумму 10 млн рублей были распределены между Любытинским муниципальным

районом - 50%, Старорусским муниципальным районом - 30% и Солецким муниципальным округом - 20%, что позволило осуществить следующие мероприятия:

1. Любытинский муниципальный район - 5 млн. рублей направлено на завершение строительства ФСК п. Любытино.
2. Старорусский муниципальный района - 3 млн рублей на:
 - приобретение оборудования для вновь созданного бизнес-центра в Администрации Старорусского муниципального района;
 - ремонт кровли здания структурного подразделения МАОУ «Гимназия» (д/с №17).
3. Сольский муниципальный округ - 2 млн. рублей:
 - совершенствование системы муниципального управления (обеспечение информационной безопасности деятельности органов местного самоуправления Сольского муниципального округа, защита муниципальных информационных ресурсов);
 - развитие градостроительной политики (подготовка и утверждение документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования);
 - улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг (обеспечение сохранности муниципальных жилых помещений муниципального округа, повышение уровня коммунального обустройства территории муниципального округа за счет создания условий для подключения жилых домов к сетям водоснабжения и водоотведения);
 - развитие образования (Модернизация дошкольного и общего образования).

- тенденции территориальной организации местного самоуправления (изменение количества муниципальных образований по видам)

На территории Новгородской области вектор развития территориальной организации местного самоуправления в сторону преобразования муниципальных районов в округа сформировался в 2019 году, что, несомненно, приводит к сокращению числа муниципальных образований. Однако если на начальном этапе это было в форме пилотного проекта, то в 2024 году, по итогам обсуждения, с учетом практики и результатов уже проведенных 10-ти преобразований, принято решение о полном завершении данного процесса на территории области в 2025 году.

Указанные преобразования приведут к сокращению муниципальных образований до 22 с 01 января 2026 года, что само по себе не является самоцелью, а призвано, в том числе: решить вопрос с нехваткой на территориях поселений квалифицированных кадров по отдельным направлениям, что повысит и качество исполнения органами местного самоуправления своих полномочий; сократит время для принятия решений; повысит эффективность расходования бюджетных средств, в том числе за

счет более гибкого участия в различного рода программах; сократит расходы бюджета, например за счет экономии организационных и финансовых ресурсов на проведение выборных компаний, сокращения количества однотипных нормативных правовых актов.

- тенденции в кадровой обеспеченности муниципальной службы

Одним из основополагающих аспектов в деятельности органов местного самоуправления является кадровый потенциал, в связи, с чем на основе анализа количественного и качественного состава работников органов местного самоуправления во всех органах местного самоуправления региона проводятся разнообразные мероприятия и кадровые процедуры, направленные на привлечение и сохранение работников.

По итогам 2024 года наибольшую долю работников ОМСУ составляли люди в возрасте от 36 до 54 лет (61,11%), тогда как количество работников пенсионного и предпенсионного возраста всего составляло 6%, таким образом, за 2024 год произошло фактическое снижение возраста работников ОМСУ на 0,6 года – средний возраст работников ОМСУ составил 45 лет.

Так же в большинстве своем работник ОМСУ это человек, имеющий стаж от 5 до 25 лет (60%), что подтверждает высокий уровень профессионализма и стабильность кадров, а 20% работников и вовсе имеют стаж более 25 лет.

Вместе с тем, важным показателем является текучесть кадров, который по итогам отчетного периода снизился на 9,1% и составил 17,9%. Данный эффект связан с ростом оплаты труда муниципальных служащих и анонсированием привязки оплаты труда к средней по экономике с 01.01.2025

В то же время, возросшая конкуренция за кадры на рынке труда усложняет задачи по кадровой обеспеченности муниципальной службы - на конец 2024 года в ОМСУ 11% должностей были вакантными.

Тем не менее, в 2024 году удалось увеличить скорость замещения вакансий в ОМСУ на 23,5 дня (с 82 дней в 2023 году до 58,5 дней на декабрь 2024 года).

Более подробно сведения об инструментах усиления кадрового потенциала муниципальной службы Новгородской области, в том числе за счет привлечение молодых кадров, представлены на страницах 46-50, 104-107 доклада.

- тенденции в изменении объемов полномочий органов местного самоуправления, в передаче государственных полномочий; в передаче полномочий по вопросам местного значения на региональный уровень

В части изменения объемов полномочий следует отметить, что в 2024 году изменений не происходило. В Новгородской области органы местного самоуправления по-прежнему были наделены отдельными государственными полномочиями, что урегулировано девятнадцатью областными законами.

Общий объем собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в 2024 году оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

Вместе с тем, по состоянию на 2024 год перераспределены такие полномочия как по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения; организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа; выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе; организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород; распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде.

- имущественная и финансовая основы местного самоуправления

В муниципалитетах региона действует 510 муниципальных учреждений, из которых 130 бюджетные, 84 казенные и 293 автономные.

По сферам деятельности муниципальные учреждения представлены учреждениями образования – 259, культуры – 99, физической культуры и спорта – 32, прочие - 120.

Кроме того, в регионе функционируют 13 муниципальных унитарных предприятий и 17 хозяйствующих обществ с муниципальным участием, из которых 16 ООО и 1 ОАО.

При этом у муниципалитетов 180,3 тыс. объектов движимого имущества, 78,1% из которых у Великого Новгорода.

Число земельных участков и объектов жилищного фонда у муниципалитетов составили 12,4 тысячи и 19,5 тысяч соответственно, при этом 21,5% последних у Великого Новгорода.

На регулярной основе муниципалитетами проводится работа по выявлению и оформлению бесхозного и выморочного имущества.

Однако в редких случаях со стороны муниципалитетов о таких объектах имелись положительные отзывы – отмечалось, что переход в муниципальную собственность выморочных квартир и жилых домов частично решает проблему нехватки жилья, предоставляемого органами местного самоуправления по договорам социального найма.

Чаще муниципалитетами отмечалось возникновение проблем после принятия в муниципальную собственность выморочных и бесхозных объектов недвижимого имущества, которые в свою очередь относятся к непригодным для дальнейшего их использования. В последствии кроме проблем отсутствия в бюджете денежных средств, необходимых для

оформления, и временных затрат на процедуру оформления такого имущества, после принятия таких объектов недвижимости в муниципальную собственность у уполномоченного органа возникают вопросы по их ликвидации, сносу, с целью последующего снятия с государственного кадастрового учета.

Доходы местных бюджетов в 2024 году показали темп роста к 2023 году 103,1%, из которых налоговые и неналоговые доходы увеличились на 26%. Данный рост в том числе обусловлен увеличением заработной платы в регионе (*в сентябре 2024 года средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций области (со средней численностью свыше 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) по предварительным данным составила 65403,9 рубля и увеличилась по сравнению с сентябрем 2023 года на 15,5%*), тогда как основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые платежи, объем которых составил 10850,8 млн. рублей, что на 29,9% больше соответствующего периода 2023 года. А основные источники поступления налоговых доходов местных бюджетов в 2024 году: налог на доходы физических лиц – 6408,2 млн. рублей, налоги на совокупный доход – 3091,6 млн. рублей и налоги на имущество – 824,5 млн. рублей.

Поступление неналоговых доходов в местные бюджеты снизилось на 7,4%.

Общий объем межбюджетных трансфертов, направленный из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, составил 18599 млн. рублей, в том числе: в форме дотаций - 1253,6 млн. рублей, субсидий - 9124,2 млн. рублей, субвенций - 7613,8 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 607,9 млн. рублей.

Расходы местных бюджетов за 2024 год составили 29966,7 млн. рублей или на 2,1% выше, чем в 2023 году.

Наибольший удельный вес в расходах составляют расходы на образование - 49,5%; национальную экономику - 12,8%, жилищно-коммунальное хозяйство - 13%. Бюджет имеет социальную направленность, социально-значимые расходы составляют 62,4%.

Бюджеты муниципальных образований Новгородской области исполнены в 2024 году с профицитом, общий объем которого составил 347,2 млн. рублей.

Муниципальный долг Новгородской области в размере 3 704,2 млн. рублей состоит из бюджетных кредитов, задолженность по которым отсутствует. При этом за 2024 год муниципальный долг уменьшился на 0,8%.

- тенденции в изменении административной нагрузки на органы местного самоуправления (изменение количества проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры)

Деятельность по контролю в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц характеризуется усилением административной нагрузки.

Так рост проверок (включая прокуратуру) составил 41,4%, то есть с 1171 в 2022 году до 1656 в 2024.

Суммарное количество предписаний, представлений и протестов всех контрольно-надзорных органов (включая прокуратуру), так же существенно увеличилось - с 2115 в 2022 году, до 2515 в 2024, или на 18,9%.

При этом число дел об административных правонарушениях (суммарно в отношении ОМСУ и должностных лиц), сравнивая 2022 год с 2024 годом - выросло на 82,1%, или с 212, до 386. Если же сравнивать 2024 год с 2023, когда число дел составляло 161 – рост составил 2,4 раза.

Указанные данные показывают общую картину по региону, однако в разрезе муниципалитетов применительно к разным контрольно-надзорным органам единую тенденцию выстроить сложно. Например, в Боровичском и Маловишерском муниципальных районах, при росте числа проверок проведенных прокуратурой со 168 до 506, число проверок проведенных в отношении их иными контрольными органами сократилось с 32 до 11, при том, что в Маловишерском районе в 2024 году последних не проводилось совсем. Например, Маловишерским районом отмечено, что рост числа прокурорских проверок в 2024 году произошел в связи с ростом числа поручений, поступивших в прокуратуру района из областной прокуратуры и ростом обращений граждан в прокуратуру района в жилищной сфере - 26 обращений, в сфере ЖКХ - 40 обращений, по земельным вопросам - 13 обращений, в сфере образования - 10 обращений, ПДД - 89 обращений. При этом по одному вопросу назначались проверки прокуратуры в муниципальном районе и трех поселениях муниципального района, что также повлияло на общее число таких проверок.

В части количества дел об административных правонарушениях, без учета возбужденных прокурорами, следует отметить, что число дел в отношении должностных лиц органов местного самоуправления осталось на прежнем уровне, и в абсолютных числах имеет не значительные объемы.

Чаще такими органами дела об административных правонарушениях возбуждались в отношении органов местного самоуправления за неисполнение предписаний. При этом 78,2% (78) в 2022 году, и 91,4% (202) в 2024 году таких дел было возбуждено в Великом Новгороде, где как видно рост составил в 2,6 раза, что с учетом удельного веса и определило общий рост показателей по данному направлению. Например, в 2024 году по Великому Новгороду из 202 протоколов по делу об административном правонарушении:

- 64 в отношении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 12.34 КоАП, возбужденных должностными лицами ОГИБДД;

- 138 дел - частями 1, 2 статьи 17.15 КоАП, возбужденных судебным приставом - исполнителем в связи с неисполнением требования судебного пристава-исполнителя в установленный им срок об исполнении решения.

Статья 12.34 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Администрация Великого Новгорода приняла все зависящие от нее меры, в частности выделила средства бюджета муниципального образования городской округ Великий Новгород муниципальному казенному учреждению «Городское хозяйство», которое в свою очередь заключило муниципальный контракт, предусматривающий выполнение мероприятий по ремонту и содержанию дорог Великого Новгорода, включая устранение дефектов дорожного покрытия.

Статьей 17.15 КоАП РФ предусмотрена ответственность за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера. Частью 2 статьи 17.15 КоАП РФ предусмотрена ответственность за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установленный судебным приставом — исполнителем после наложения административного штрафа.

В частности, в 2024 году судебным приставом — исполнителем возбуждались дела об административных правонарушениях в связи с наличием значительного количества судебных решений, возлагающих на Администрацию Великого Новгорода (субсидиарно) обязанность выполнить капитальный ремонт конструктивных элементов многоквартирных домов как бывшего наймодателя в силу статьи 16 Закона от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Для исполнения указанных решений суда требуется 556 млн. руб., судебные решения исполняются в хронологическом порядке исходя из даты вступления решения в законную силу с учетом средств, предусмотренных в бюджете Великого Новгорода. Вместе с тем, возможности бюджета Великого Новгорода не позволяют удовлетворить все заявленные требования в пределах установленного судебным решением срока.

Дополнительно следует отметить, что после составления протоколов по части 1, 2 статьи 17.15 КоАП РФ, постановления о привлечении к ответственности должностными лицами УФССП не выносились, меры административной ответственности не применялись.

В части дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры следует отметить, что их в абсолютных цифрах, в сравнении с указанными выше, значительно меньше, особенно возбужденных в отношении органов местного самоуправления, которые учитывая удельный вес существенного влияния на рост числа дел не оказал.

На общий рост числа дел возбужденных прокуратурой больше повлияли дела, возбужденные в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, в частности на территории Новгородского муниципального района, где рост произошел с 11 до 37, или в 3,6 раза. По данным муниципалитета это, прежде всего, связано с увеличением количества протоколов за пропуск сроков рассмотрения обращений граждан по земельным вопросам (один пропуск - один протокол), так как законодательством Российской Федерации сроки рассмотрения обращений граждан о предоставлении земельных участков были сокращены с 30 до 14 дней. Такой срок органам МСУ трудно выдержать.

- наиболее эффективные в отчетном периоде механизмы взаимодействия с региональными властями

В Новгородской области сложились, а с изданием поручения Президента Российской Федерации от 20 апреля 2023 года получили развитие механизмы согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти региона по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, позволяющих донести мнение органов местного самоуправления до региональных властей, среди которых следующие.

Проведение выездных заседаний Правительства Новгородской области

Ключевые проблемы местного самоуправления находятся в постоянном поле зрения Губернатора Новгородской области, и рассматриваются на различного рода площадках, и прежде всего на заседаниях Правительства Новгородской области, в которых принимают участие главы муниципальных округов, муниципальных районов, мэр Великого Новгорода, а так же Председатель и Исполнительный директор Ассоциации.

При этом, плановые заседания регионального Правительства ежемесячно проходят в выездном формате, то есть на территории того или иного муниципалитета, в том числе с традиционным рассмотрением вопроса о работе Правительства Новгородской области и Администрации посещаемого муниципалитета по улучшению его социально-экономического положения с обязательным выступлением как главы муниципалитета, так и заместителей Губернатора Новгородской области. Учитывая, что в Новгородской области 22 муниципальных района (округа), каждый муниципалитет принимает у себя членов регионального Правительства и коллег – глав муниципалитетов раз в два года. Предшествует выездным заседаниям Правительства планомерная работа руководителей региональных

органов власти непосредственно на территории. Такой механизм позволяет лучше изучить потребности муниципалитета и его жителей, обоснованнее принимать те или иные решения.

Муниципальное Собрание

Данный орган Ассоциации сформирован в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития.

Эффективность такого формата взаимодействия усиливается тем, что Председателем Муниципального Собрания является Губернатор Новгородской области, а заседания, которым предшествует кропотливая проработка муниципалитетами актуальных вопросов по соответствующим темам, завершаются выработкой оформленных в виде поручений Губернатора Новгородской области решений, направленных на разрешение выявленных проблем.

Темы, обсуждаемые на заседаниях Муниципального Собрания имея различную направленность, всегда чувствительны для деятельности муниципалитетов. Они затрагивают и социальную, и экономическую, и инфраструктурную сферы, то есть напрямую влияют на качество жизни граждан. Например, в 2024 году рассматривались вопросы от молодежной политики, до экологии и межнациональных отношений. Органами местного самоуправления было представлено к обсуждению более 50 предложений, а по итогам их рассмотрения принято 56 Поручений Губернатора Новгородской области, например по внедрению Стандарта обеспечения временными местами проживания мигрантов, выполняющих работы, оказывающих услуги на территории Новгородской области, возлагающего соответствующие обязанности на работодателей, их привлекающих.

Институт кураторства

На территории новгородской области внедрен институт кураторства.

Кураторы муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области определяются Губернатором Новгородской области из числа членов Правительства Новгородской области, заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области.

Куратор персонально погружен в деятельность на территории курируемого муниципалитета. При невыполнении критических задач лично работает на территории вместе с Главой муниципального образования.

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 10 октября 2022 года № 580 «О мерах по обеспечению взаимодействия исполнительных органов Новгородской области с органами местного самоуправления Новгородской области» осуществляется оценка эффективности деятельности кураторов, формируется ежегодный рейтинг кураторов.

Основополагающим при проведении оценки является достижение курируемым муниципалитетам целевого показателя по интегральному уровню доверия к власти.

Реализация региональных приоритетных проектов

В качестве примеров согласованного взаимодействия в рамках региональных проектов можно отметить реализацию проекта «Город-университет». Данный проект при поддержке Правительства Новгородской области реализуется с 2023 года Администрацией Великого Новгорода совместно с Новгородским государственным университетом.

Сами мероприятия проекта исполняются в рамках утвержденной Губернатором Новгородской области «дорожной карты», в которой отражены направления деятельности ОМСУ и ОИВ – участников проекта, в разрезе «целевых групп»: «врачи и выпускники мед. специальностей», «педагоги общеобразовательных организаций», «студенты НовГУ», «преподаватели НовГУ», «родители школьников», «учащиеся общеобразовательных организаций».

«Город-университет» - пространство, в котором у каждого жителя есть возможности для реализации креативных идей, создания инновационных разработок, научно-исследовательской деятельности и активного отдыха.

Проект учитывает потребности различных групп городского населения, его событийная программа насыщена просветительскими, массовыми мероприятиями. Например, в рамках реализации проекта в феврале 2024 года состоялся X Юбилейный междисциплинарный медицинский форум «Актуальные вопросы совершенствования медицинской помощи. Ильменские встречи», объединивший городских врачей, а в марте в рамках «Городского лектория» состоялась открытая встреча с Героями Российской Федерации — космонавтами Денисом Матвеевым и Олегом Артемьевым.

Урбанистическая модель «Города-университета» подразумевает не только реализацию массовых развлекательных и научно-популярных мероприятий, но также обновление материально-технической базы медицинских учреждений, создание единой системы мониторинга и контроля управления доступом на территории инфраструктуры «Города-университета» и оснащение пространств камерами для обеспечения безопасности.

Важным этапом в жизни «Города-университета» станет строительство современного университетского кампуса в рамках нацпроекта «Наука и образование». Современный кампус, который планируется ввести в эксплуатацию в 2026 году, сможет стать сердцем «Города-университета», объединив студентов, преподавателей, ученых и всех остальных горожан.

Указанное выше свидетельствует о наличии в субъекте эффективной модели взаимодействия между органами местного самоуправления и региональной властью.

- развитие межмуниципального сотрудничества

На территории Новгородской области межмуниципальное сотрудничество, прежде всего, представлено созданием и функционированием

Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», членами которой являются муниципальные образования региона. В ходе доклада прослеживается деятельность Ассоциации в различных областях и ее влияние на развитие местного самоуправления.

Однако реализуя свою деятельность Ассоциация, кроме всего прочего развивает формы взаимодействия своих членов.

Так в частности, в течение 2024 года продолжили функционировать созданные при непосредственном участии Ассоциации в ноябре 2021 года ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения», и осенью 2023 года межмуниципальная управляющая компания ООО «Жилищник».

Кроме того 26.09.2024 между муниципальными образованиями городским округом Великий Новгород и Новгородским муниципальным районом заключено Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Целью соглашения является обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых Администрацией Великого Новгорода для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий на территориях Новгородского района (д.Жабицы, д.Нащи, д.Новая Мельница, д.Фарофоново).

Согласно соглашению запланированы мероприятия по строительству дорожной инфраструктуры в массивах Жабицы, Фарофоново и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в массивах Жабицы, Нащи, Новая Мельница, Фарофоново. В бюджете Великого Новгорода предусмотрено софинансирование на реализацию указанных мероприятий.

- достижения в сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне

Министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области ежеквартально проводит рейтингование органов местного самоуправления области в части цифровой трансформации. В первом квартале 2024 года только 13 муниципалитетов достигли уровня цифровой зрелости более 70%, в четвертом квартале этого значения достигли уже 20 муниципалитетов из 22.

Так, например, органами местного самоуправления области на фоне продолжающейся работы по импортозамещению программного обеспечения и компьютерной техники обеспечено дальнейшее развитие предоставления массовых социально значимых услуг в электронном виде, когда доля обращений при плановом показателе в 50% составила более 65%, а так же внедрения электронного документооборота, в том числе в подведомственных учреждениях, и использования платформ для получения обратной связи, когда за период 2024 года с использованием ПОС органами местного самоуправления Новгородской области и их подведомственными организациями решены проблемы по 6658 из 6738 обращений граждан.

Указанное, на фоне серьезного отношения к данным вопросам со стороны высшего должностного лица региона, свидетельствует об усилении

внимания органов местного самоуправления к реализации вопросов цифровизации.

- участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов

На территории Новгородской области в 2024 году реализовывалось 47 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов.

При этом, в реализацию национальных проектов включены все муниципальные районы, муниципальные округа, городской округ.

В 2024 году на реализацию национальных проектов из местных бюджетов направлено 75,811 млн. рублей.

Непосредственное участие муниципалитетов по реализации мероприятий принималось по таким национальным проектам как «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги».

Мероприятия региональных проектов в целом осуществлялись на всей территории области, имеют место и мероприятия, проводимые ответственными органами исполнительной власти региона, в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Беспилотные авиационные системы», «Сохранение лесов».

В рамках национальных проектов «Производительность труда», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства» мероприятия осуществляются без участия муниципальных образований.

В состав регионального проектного офиса представители муниципалитетов не включены, однако находятся с ним в тесном взаимодействии. Например, в рамках исполнения поручений главы региона на еженедельной основе представляют информацию об осуществлении закупочных процедур, проводимых/планируемых к проведению в рамках региональных проектов.

2) взаимодействие с населением (в том числе топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения (с учетом данных ЦУР), и предложения по их решению)

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением имеет множество форматов. Одним из них является опрос граждан по выявлению актуальных проблем местного значения в рамках губернаторской программы «Инициативное бюджетирование» - в 2024 году в опросе приняли участие более 124 тысяч человек.

Итоговые собрания/конференции граждан по отбору актуальной проблемы местного значения для реализации проводится инициативными группами и Администрациями муниципальных образований.

В итоговых собраниях приняли участие более 95 тысяч граждан:

практика инициативного бюджетирования ППМИ – 13 905 чел.;

практика инициативного бюджетирования Наш выбор – 35 761 чел.;

практика инициативного бюджетирования ТОС - 11 891 чел.;

практика инициативного бюджетирования Дорога к дому – 33 671 чел.

В 2024 году в Новгородской области Центром управления регионом реализовывался пилотный проект по созданию муниципальных центров управления. В рамках проекта на территории семи муниципалитетов были созданы муниципальные центры управления в Великом Новгороде, Боровичском, Новгородском, Окуловском, Старорусском районах, Солецком и Пестовском округах. В этих муниципалитетах приняты нормативно-правовые акты о создании МЦУ, утверждены Положения о работе МЦУ и Регламенты отработки информационных рисков.

В настоящее время 6 из 7 МЦУ действуют в формате проектного офиса, в одном ОМСУ с 24.02.2025 г. МЦУ создается в виде структурного подразделения (отдела). Всего в действующих МЦУ, согласно существующим НПА, работают 121 человек.

45,8% опрошенных жителей Новгородской области удовлетворены результатами деятельности главы Администрации муниципального района/округа, что на 16,0% выше, чем в 2018 году.

Результатами деятельности Администрации муниципального района/округа удовлетворены 42,6% респондентов Новгородской области, что на 11,9% выше, чем в 2018 году.

Учитывая, что одной из приоритетных задач своей деятельности органы местного самоуправления региона выделяют разрешение вопросов, волнующих жителей территорий, механизмы «обратной связи» развиваются и совершенствуются. Одним из таких инструментов, показывающих активность населения с одной стороны и дающих возможность выявить наиболее чувствительные для них темы, является система «Инцидент-менеджмент».

За 2024 год посредством системы «Инцидент-менеджмент» в муниципальные образования поступило 61379 сообщений.

Несмотря на значительный спектр затрагиваемых сообщениями вопросов, прослеживается тематика таких, по которым жители муниципалитетов обращались наиболее часто.

Так пять тем входили в ТОП 10 тем по каждому из муниципалитетов, а именно:

- Дороги - чаще речь шла об уборке, содержании, ремонте, состоянии покрытия;
- ЖКХ - чаще речь шла о качестве воды, водоснабжении, отоплении;

- Благоустройство - чаще речь шла об уборке общественных пространств, освещении, содержании зеленых насаждений, вырубке, опиловке и спиле деревьев (кустарников), борщевике Сосновского;
- Энергетика - чаще речь шла о вопросах электро и газо-снабжения, в том числе отключениях;
- Здравоохранение - чаще речь шла об укомплектованности медработниками, лекарственном обеспечении, содержании медучреждений, работе регистратуры.

Так же вошедшие в список наиболее актуальных у большинства, но не у всех муниципалитетов вопросы Культуры, Общественного транспорта, Обращения с отходами, Социального обслуживания и защиты, Безопасности и правопорядка.

В то же время, 69,6% от общего числа сообщений приходились на Великий Новгород (42,5%), Новгородский (10,6%), Боровичский (8,7%) и Старорусский (7,8%) районы. При этом чаще всего в них отмечались вопросы Дорог, ЖКХ и Благоустройства, за исключением Новгородского района, где вопросы благоустройства были на 6 месте, а второе место заняли вопросы энергетики, тогда как у остальных вопросы энергетики занимали 6, 8 и 9 места.

3) основные муниципальные достижения (ключевые события и знаковые даты), оказавшее влияние на состояние и развитие местного самоуправления

Безусловно, одним из направлений муниципальных достижений, оказавших влияние на состояние и развитие местного самоуправления, является усиление стабильности, и даже достижение положительной динамики в сфере укрепления кадрового потенциала на муниципальной службе.

В том числе это стало результатом начала в 2024 году реализации приоритетного регионального проекта «Кадровая стабильность Администрации муниципалитета», рассчитанного на 2024 – 2025 годы, целью которого является создание условий для снижения уровня текучести кадров и омоложения кадрового состава Администрации муниципалитетов. Уже достигнутые результаты в данном направлении отражены выше, а так же, более подробно, раскрыты в соответствующем разделе доклада.

Проведенный в октябре 2024 региональный форум, в ходе которого представители муниципального сообщества региона рассмотрели практические результаты реализуемого с 2019 года «пилота» по преобразованию муниципальных районов в округа, взвесили все плюсы и минусы, оценили риски преобразований, обусловил принятие решения о распространении с 2025 года такой практики на всю территорию Новгородской области.

В течение 2024 года проходило немало событийных мероприятий в разных сферах, но играющих значительную роль в развитии как

непосредственно муниципалитетов, так и региона в целом, в том числе за счет повышения узнаваемости и привлекательности, что в конечном итоге положительно сказывается на взаимосвязанной заинтересованности туристов и инвесторов.

К примерам подобных мероприятий можно отнести:

XXVIII Международный фестиваль театральных искусств имени Ф.М.Достоевского

С 31 октября по 4 ноября - торжественное открытие прошло одновременно на площадках, в двух городах – в Великом Новгороде и Старой Руссе.

В афише фестиваля 2024 года – показы видеоверсий спектаклей в кино, подготовленные совместно с фестивалем молодого кино «Новое движение» и проектом TheatreHD, выставка современного искусства «Искусство театра», панельная дискуссия «Театр+».

Ведущим церемонии открытия стал Народный артист России, актер и режиссер, президент фестиваля Михаил Пореченков, отметивший, что за годы проведения фестиваля в Новгородской области побывало несколько тысяч участников и почти 300 спектаклей из более чем 100 городов России и 20 стран Европы и Азии.

Финал II Чемпионата высоких технологий

С 17 по 21 сентября в Великом Новгороде прошел второй международный Чемпионат высоких технологий. Участие в ЧВТ приняли 137 конкурсантов — школьники, студенты колледжей и техникумов, молодые специалисты предприятий из 81 региона России и 16 зарубежных стран. Насыщенной была и деловая программа: 35 мероприятий, которые посетили почти 1500 человек — представители федеральных и региональных органов власти, бизнеса, образовательных организаций и иностранных делегаций.

«Школа мэров»

С 19 по 22 ноября в Новгородской области состоялся второй очный модуль программы развития муниципального кадрового управленческого резерва «Школа мэров» для третьего потока участников. Программа разработана по поручению Президента России и реализуется при поддержке Администрации Президента РФ и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

Мероприятие собрало 80 участников из разных регионов России. Мэры и их заместители, а также другие специалисты, которые могут претендовать на замещение высших должностей в органах местного самоуправления, в течение четырех дней знакомились с опытом Новгородского региона, обсудили 15 ключевых тем. С участниками работало 30 спикеров.

4) выводы и предложения

Местное самоуправление Новгородской области, находясь во взаимодействии, как с жителями региона, так и с органами государственной власти не стоит на месте, а по мере востребованности и целесообразности

трансформируется и развивается, повышая эффективность своей деятельности, о чем говорят и реализуемый вектор преобразования муниципальных районов в округа, и использование широкого спектра инструментов получения обратной связи от населения, и выстраивание конструктивного диалога с коллегами.

Важным аспектом является то, что органы местного самоуправления не находятся в «вакууме», а могут рассчитывать на реальную поддержку региональных властей, получение дополнительного финансирования за счет участия в региональных и федеральных проектах и конкурсах. Развивается межмуниципальное взаимодействие.

Достижение конкретных результатов для конкретных людей приводит к тому, что люди поверили в саму возможность влиять на происходящие процессы. Как итог, у людей появляется желание быть «не в стороне». На сегодня во всех муниципальных образованиях реализуются проекты инициативного бюджетирования, в регионе избрано и работают 820 старост в 60 муниципалитетах из 65, в которых они могут быть избраны (92,3%).

В то же время муниципалитеты сталкиваются и с рядом проблем, лежащих в разных плоскостях.

Это и не достаточное финансирование для реализации переданных государственных полномочий, и наличие коллизий в законодательстве, и осуществление деятельности в условиях усиления административной нагрузки со стороны контрольно-надзорных органов, когда рост проверок в 2024 году по сравнению с 2022 годом составил 41,4%, что в конечном итоге мешает планомерной и ориентированной на уровень бюджетной обеспеченности работе органов местного самоуправления.

В этой связи предлагается обеспечить реальное снижение административной нагрузки на органы местного самоуправления, предусмотреть достаточное финансирование муниципалитетов, либо сократить издержки, например, путем оснащения учреждений после проведения капитального ремонта в рамках национального проекта, а так же разработки ПСД для включения в нацпроект – за счет финансирования проекта. Урегулировать пробел в законодательстве, касающейся сферы обращения с атмосферными осадками в виде снега и льда, отличного от обращения с твердыми коммунальными отходами.

Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (аналитическая часть)

2.1. Территориальная организация местного самоуправления

2.1.1. Количество муниципальных образований (всего на 01.01.2025, по видам)

Данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселениях, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы, и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

1) преобразование в которых завершены (переходный период закончился)

В период с 2019 по 2024 год 10 муниципальных районов (Батецкий, Волоотовский, Демянский, Крестецкий, Марёвский, Мошенской Солецкий, Пестовский, Хвойнинский, Холмский) преобразованы в муниципальные округа.

2) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, переходный период не закончился)

В декабре 2024 года принят областной закон по преобразованию Старорусского муниципального района путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

В январе 2025 года приняты областные законы по преобразованию Валдайского, Любытинского, Маловишерского, Поддорского муниципальных районов путем объединения всех поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

В переходный период, до 31 декабря 2025 года будут сформированы органы местного самоуправления муниципальных округов (в сентябре 2025 года будут избраны депутаты представительных органов муниципальных округов, в октябре - ноябре 2025 года будут избраны Главы муниципальных округов, в декабре 2025 года будут созданы администрации муниципальных округов).

3) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации не принят)

В феврале 2025 году будут преобразованы 6 муниципальных районов (Боровичский, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Чудовский, Шимский) путем объединения всех поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, и наделение вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов (решения представительных органов о согласии на преобразования приняты).

Динамика количества муниципальных образований 2019-2025:

Тип муниципального образования	2019	2020	2023	2024	декабрь 2024	2025 (план)
Городской округ	1	1	1	1	1	1
Муниципальный округ	0	4	8	10	11	21
Муниципальный район	21	17	13	11	10	0
Городское поселение	19	17	14	13	12	0
Сельское поселение	101	81	58	52	45	0
ИТОГО	142	120	94	87	79	22

Информация о количестве муниципальных образований в отчетном периоде представлена в Приложении №1.

Процесс преобразования на начальном этапе ряда муниципалитетов в округа, в какой-то момент начал характеризоваться наличием определенных результатов, оценка которых осуществлялась как Ассоциацией, так и региональными органами власти, на предмет выявления целесообразности распространения практики на территории всего региона.

В этой связи, основным мероприятием Регионального форума, проводимого 16 октября 2024 года на территории областного центра, стала стратегическая сессия, посвященная территориальной организации местного самоуправления.

В рамках его проведения главы муниципальных районов и округов, поселений, депутаты муниципальных образований и другие представители муниципального сообщества обсудили вопрос совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Новгородской области, а именно развитие работы по преобразованию муниципальных районов в округа.

По итогам стратегической сессии муниципальное сообщество единогласно поддержало преобразование муниципальных районов в округа, а итоги данной работы легли в доклад Губернатору Новгородской области для принятия консолидированного решения по обозначенной теме.

Следует, отметить следующие факторы в пользу преобразования.

1. В условиях нехватки на территориях поселений квалифицированных кадров – юристов, специалистов в сфере градостроительной деятельности, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, и другого рода специалистов, преобразование позволяет консолидировать усилия всех органов власти при решении вопросов местного значения на территории округа, что повышает качество исполнения органами местного самоуправления своих полномочий.

2. Происходит укрепление вертикали власти. За счет сокращения времени и количества инстанций для принятия решений повышается оперативность и управляемость территорией округа.

3. Безусловно, преобразования повышают эффективность расходования бюджетных средств. Появление Единого бюджета, направленного на развитие всей территории, увеличивает возможность сельских территорий, которые до преобразования имели самостоятельные, но крайне ограниченные в размерах бюджеты, участвовать в масштабных программах. Единый бюджет округа позволяет реализовывать дорогостоящие проекты. Появилась оперативность принятия решений в рамках округа (возможность перераспределения средств в пределах бюджета округа позволила использовать экономию бюджетных средств на другие цели).

В качестве примера экономической эффективности преобразований можно отметить возможность вхождения Хвойнинского муниципального округа в программу «Комплексное развитие сельских территорий» с проектами на малых территориях за счет увеличения количества благополучателей, так как благополучателями стало население всего округа. В результате реализации проектов капитально отремонтирован детский сад и водопроводные сети на территории с численностью до 500 человек, построен сельский дом культуры на территории с численностью 1500 человек. Дополнительное финансирование из федерального и областного бюджетов по трем проектам составило 81,6 млн. рублей.

Также в качестве положительного примера можно отметить предоставление единой субсидии из дорожного фонда на ремонт дорог местного значения округа, что позволяет более эффективно расходовать данные средства на ремонт дорог в населенных пунктах большей протяженностью (ранее субсидия зависла от численности населения, проживающего на конкретной территории, что не позволяло ремонтировать дороги большой протяженностью и ремонты растягивались на несколько лет).

Фактически можно констатировать, что преобразование способствует выравниванию положения жителей территории в границах округа.

4. Сократилось количество избирательных кампаний по избранию глав и депутатов представительных органов поселений. Это в перспективе приведет к экономии организационных и финансовых ресурсов на проведение соответствующих выборов.

Численность депутатов в ходе преобразования всех районов в округа сократится в 5 раз (с 1604 до 328).

Динамика численности депутатов представительных органов муниципальных образований в результате преобразований 2019/2023/2025:

Тип муниципального образования	Численность депутатов представительных органов муниципальных образований (по уставам)		
	до преобразований в округа (2019 год)	после преобразований в 2020-2024 годах	после преобразований в 2025 году
городской округ	30	30	30
муниципальный округ	0	128	298
муниципальный район	399	210	0
городское поселение	250	175	0
сельское поселение	925	507	0
Итого:	1604	1050	328

5. С преобразованием районов в округа отпадает необходимость в разработке однотипных муниципальных правовых актов (постановлений, положений, программ, проектов решений Советов депутатов, Уставов муниципальных образований) и соответственно в трудозатратах на их разработку, расходах на их официальное опубликование. Так, суммарное количество принятых муниципальных правовых актов в первых четырех преобразованных муниципалитетах в сравнении 2020 года с 2024 годом сократилось более чем в два раза.

6. Появились единые нормативные правовые акты на всей территории округа (схемы теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, административные регламенты, генпланы и др.).

7. Действуют единые службы, в том числе юридическая, как следствие, повысилось качество разрабатываемых НПА, кадровая работа в округах ведется профильными специалистами на уровне Администрации округа, в результате чего повысилось качество исполнения данных полномочий, сократилось количество различных комиссий, создаваемых для решения кадровых вопросов, в сфере антикоррупционной деятельности и т.д.

8. У работников территориальных отделов высвободилось время на решение «реальных» дел. Работники действующих территориальных отделов имеют больше возможностей заниматься именно решением вопросов местного значения – проблемами населения (вода, уличное освещение, благоустройство и т.д.).

Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе (глав городских и сельских поселений) в результате преобразования в округ сократилось в пользу лиц замещающих должности муниципальной службы и служащих.

Динамика численности работников органов местного самоуправления:

Показатель	1 января 2020	1 января 2021	1 января 2022	1 января 2023	1 января 2024	1 января 2025
Общее число ставок муниципальных служащих согласно штатному расписанию в местных администрациях, в аппаратах контрольно–счетного органа и представительного органа местного самоуправления	1663,8	1701,2	1794,05	1850,47	1932,31	1944,75
Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе	149	130	130	126	120	115

Безусловно, наличие указанных выше положительных моментов сказалось на том, что обращений в органы государственной власти области от населения по вопросу преобразования не поступало, негативных публичных высказываний в открытых источниках не зафиксировано, преобразование прошло для жителей практически незаметно, в связи с тем, что на сельских территориях осталась власть на местах. В административных центрах бывших поселений созданы территориальные органы (территориальные отделы).

2.1.2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

- **наличие, количество, состав особых территорий: районы Крайнего Севера, Арктической зоны Российской Федерации, наукограды, ЗАТО, Сколково, федеральная территория «Сириус», свободный порт Владивосток и другие) с указанием входящих в них муниципальных образований**

Не имеется

- **опорные населенные пункты на территориях муниципальных образований (в том числе доля муниципальных районов,**

муниципальных и городских округов, на территории которых выделены опорные населенные пункты, от общего числа муниципальных районов, муниципальных и городских округов в субъекте Российской Федерации), территории опережающего развития, особые экономические зоны и т.п.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 02.03.2021 № 48 «Об утверждении Перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков, относящихся к сельским территориям на территории Новгородской области, Перечня сельских агломераций, опорных населенных пунктов и прилегающих территорий» на территории Новгородской области созданы 20 опорных населенных пунктов. Особенности осуществления местного самоуправления на опорных населенных пунктах нет.

Из бюджета Новгородской области предоставляются субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций Новгородской области.

В 2025 году планируется реализовать 4 проекта:

«Комплексное развитие г. Старая Русса» – капитально отремонтировать спортивный зал молодежного центра, здание межпоселенческой централизованной библиотечной системы, приобрести для них оборудование, а также автомобиль для молодежного центра;

«Комплексное развитие г. Малая Вишера» – капитально отремонтировать здания центра культуры и искусства, спортивного зала Спортивной школы «Арена МВ» и приобрести автотранспорт для центра культуры и искусства;

«Комплексное развитие р.п. Хвойная» – начать строительство центра культурного развития (строительство два года) и капитально отремонтировать сети центрального водоснабжения;

«Комплексное развитие г. Чудово» – завершить строительство детского сада на 140 мест.

На реализацию 4 проектов предусмотрено 701,5 млн. рублей.

Этими объектами смогут пользоваться 24,0 тыс. человек.

На территории Новгородской области функционируют территории опережающего развития (далее ТОР): «Угловка», «Боровичи» и особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Новгородская» (далее ОЭЗ ППТ «Новгородская»).

ТОР «Угловка» создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 275 на территории Угловского городского поселения Новгородской области (Окуловский муниципальный район).

В ТОР «Угловка» инвестиционные проекты реализуют 3 резидента:

ООО «СИЛ-Пласт», инвестиционный проект «Организация производства пластиковой тары»;

ООО «Новхимсеть», инвестиционный проект «Строительство завода по производству эфиров»;

ООО «МАНУФЭКЧУРИНГ КАРГО СЕРВИС», инвестиционный проект «Организация производства импортозамещаемых товаров бытовой химии».

ТОР «Боровичи» создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года № 431 на территории Боровичского городского поселения Новгородской области (Боровичский муниципальный район).

В ТОР «Боровичи» инвестиционные проекты реализуют 11 резидентов:

ООО «Вилина», инвестиционный проект «Производство изделий из ПВХ;

ООО «Радиочипмонтаж», инвестиционный проект «Разработка и производство электронного измерительного оборудования»;

ООО «Боровичский завод мебельных каркасов», инвестиционный проект «Организация производства мебельных каркасов»;

ООО «Железобетонные изделия - 1», инвестиционный проект «Создание производства сухих строительных смесей, г. Боровичи Новгородской области»;

ООО «Боровичская картонно-бумажная фабрика», инвестиционный проект «Организация производства бумаги и картона типа крафт-лайнера»;

ООО «Боровичский машиностроительный завод», инвестиционный проект «Производство промышленных манипуляторов, г. Боровичи Новгородской области»;

ООО «Чайка», инвестиционный проект «Создание производственного комплекса по переработке древесины»;

ООО «Петерпайп», инвестиционный проект «Производство полиэтиленовых напорных труб и сопутствующих фитингов для транспортировки газа и воды»;

ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ЛЕНКАБЕЛЬ», инвестиционный проект «Создание производства кабельно-проводниковой продукции, г. Боровичи Новгородской области»;

ООО «БоровичиСпецОбувь», инвестиционный проект «Производство рабочей защитной обуви, г. Боровичи Новгородской области»;

ООО «Ориент Боровичи», инвестиционный проект «Создание производства выпечных хлебцев и снеков».

ОЭЗ ППТ «Новгородская» создана постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 2021 года № 1145 на территории Новгородского муниципального района.

На территории ОЭЗ реализуют инвестиционные проекты 12 резидентов:

ООО «Новгородские электросистемы» с инвестиционным проектом «Строительство завода по производству комплектных распределительных устройств и трансформаторных (распределительных) подстанций 0,4-220 кВ»;

ООО «Префабрика Северо-Запад» с инвестиционным проектом «Создание завода по производству домокомплектов из тяжелого и легкого бетона»;

ОО «Завод промышленного оборудования» с инвестиционным проектом «Строительство завода по производству промышленного оборудования»;

ООО «Новые трубы» с инвестиционным проектом «Строительство завода по производству полиэтиленовых труб для строительства инженерных сетей»;

ООО «Маршалл ФТ» с инвестиционным проектом «Строительство завода по производству автокомпонентов в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Новгородская»;

ООО «Энерготэк» с инвестиционным проектом «Создание производства полимерных систем для прокладки и защиты кабельных линий»;

ООО «МИКСАР» с инвестиционным проектом «Создание производства суперконцентратов на основе полимеров»;

ООО «Алюминиевая торгово-промышленная компания» с инвестиционным проектом «Создание производства алюминиевой посуды с напылением в ОЭЗ ППТ «Новгородская»;

ООО «Объединенный машиностроительный завод «ЛВМ» с инвестиционным проектом «Создание на территории ОЭЗ ППТ «Новгородская» производства запасных частей для насосных агрегатов, насосных агрегатов и поршневых компрессоров»;

ООО «ГигаФабрика» с инвестиционным проектом «Создание производства электронных устройств на территории ОЭЗ ППТ «Новгородская»;

ООО «Кабельный завод Русский свет» с инвестиционным проектом «Создание в ОЭЗ ППТ «Новгородская» промышленного производства силового кабеля на напряжение до 3 кВ»;

ООО «Производственная компания «Блазар» с инвестиционным проектом «Создание производства электротехнической продукции в ОЭЗ ППТ «Новгородская».

Содействие в реализации инвестиционных проектов резидентам ТОР оказывают: государственное областное автономное учреждение «Агентство развития Новгородской области» (далее ГОАУ «АРНО»), действующее по принципу «одного окна» и осуществляющее деятельность по привлечению в регион инвесторов, в том числе и потенциальных резидентов ТОР, министерство инвестиционной политики Новгородской области,

Администрации Боровичского муниципального района и Администрация Окуловского муниципального района.

Организации-резиденты ТОР имеют право:

на региональные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (в размере 5 % - в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли, в размере 10 % - в течение следующих пяти налоговых периодов), налога на имущество организации (полное освобождение - в течение пяти лет, 1,1 % - в течение последующих пяти лет);

на федеральные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (полное освобождение - в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли, в размере 2 % - в течение следующих пяти налоговых периодов), страховых взносов для действующих резидентов (7,6 %).

В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, в отношении резидентов ТОР «Боровичи» установлен льготный налоговой режим в части земельного налога: полное освобождение - в течение пяти лет, 50 % - в течение последующих пяти лет.

Резиденты ТОР «Угловка» освобождаются от уплаты земельного налога на срок действия соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, но не более 10 лет.

Содействие в реализации инвестиционных проектов резидентам ОЭЗ оказывают: управляющая компания ОЭЗ – акционерное общество «ОЭЗ ППТ «Новгородская», ГОАУ «АРНО», министерство инвестиционной политики Новгородской области, администрация Новгородского муниципального района.

Резидентам ОЭЗ предоставляются:

региональные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (полное освобождение - в течение семи налоговых периодов с момента получения первой прибыли, 3 % - с восьмого по девятый налоговый период включительно, 10 % - с десятого по одиннадцатый налоговый период включительно, 13,5 % - по истечении одиннадцати налоговых периодов), транспортного налога для организаций (освобождение от уплаты налога в отношении транспортных средств, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке не ранее даты внесения в реестр резидентов особой экономической зоны записи о регистрации указанной организации, в течение десяти лет начиная с 1-го числа налогового периода, в котором зарегистрированы данные транспортные средства);

федеральные налоговые льготы в части налога на прибыль организации (пониженная ставка в размере 2 %), налога на имущество организаций (освобождение от уплаты налога в течение 10 лет, начиная с месяца, следующего за месяцем постановки на учет такого имущества. Резиденты ОЭЗ вправе в отношении собственных амортизируемых основных средств применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2), земельного налога для организаций (освобождение от уплаты

налога в течение 5 лет, начиная с месяца возникновения права собственности на земельный участок), налога на добавленную стоимость (освобождение от уплаты НДС на ввозимое на территорию Российской Федерации оборудование), таможенных пошлин (освобождение от ввозных таможенных пошлин).

Резиденты ОЭЗ имеют право на пониженную льготную ставку на аренду площадей производственного корпуса.

- **данные об особенностях социально-экономического развития этих территорий (например, ограниченный круг решаемых вопросов, обусловленность развития деятельностью градообразующего предприятия (организации), спецификой территории и ее населения), а также предложения по изменению законодательства в части функционирования отдельных территорий с особым правовым статусом или созданию новых**

Не имеется

- **наличие отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы**

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года №1398-р, включены Пестовское городское поселение (г. Пестово) Пестовского муниципального района, Парфинское городское поселение (р.п. Парфино) Парфинского муниципального района, Грузинское сельское поселение (п. Краснофарфорный) Чудовского муниципального района, Угловское городское поселение (р.п. Угловка) Окуловского муниципального района, Боровичское городское поселение (г. Боровичи) Боровичского муниципального района.

Монопрофильные населенные пункты **г.Пестово и п.Краснофарфорный** относятся к первой категории с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций). В г.Пестово и п.Краснофарфорный градообразующие предприятия отсутствуют.

В **г. Боровичи** градообразующим и самым крупным предприятием моногорода является АО «Боровичский комбинат огнеупоров». Ситуация на градообразующем предприятии стабильная. Численность сотрудников по итогам 2024 года составила 4316 человек.

Предприятие находится в частной собственности, стабильно работает на протяжении многих лет, инвестирует собственные средства не только в

развитие предприятия, но и в объекты социальной инфраструктуры моногорода. По виду экономической деятельности градообразующее предприятие относится к сфере «Производство огнеупорных изделий». Основная выпускаемая продукция – неформованные и формованные огнеупоры, пропанты. Продукция комбината экспортируется в десятки регионов России и стран СНГ.

В течение 2024 года в Боровичском городском поселении городе Боровичи в инвестиционной фазе находилось 26 инвестиционных проектов, из них – 1 инвестиционная программа МУП «Боровичский ВОДОКАНАЛ» и 1 проект, реализуемый за счет бюджетных средств.

В обрабатывающей сфере реализуются инвестиционные проекты:

ООО «Боровичская картонно-бумажная фабрика» завершало реализацию 1-го этапа проекта «Организация производства бумаги и картона» с объемом инвестиций согласно соглашению о реализации деятельности на ТОР «Боровичи».

ООО «БКБФ» планирует приступить к реализации 2-го этапа проекта с общим объёмом финансирования 1,0 млрд. рублей, создать дополнительно 50 новых рабочих мест.

АО «Вельгийская бумажная фабрика» в течение 2024 года реализовывала 6 проектов, из которых 2 проекта по приобретению основных средств завершены.

Завод «Двигатель» (Санкт-Петербургское АО «Красный Октябрь») реализовывал проект по приобретению основных средств.

В прединвестиционной фазе находится проект ООО «Пауэр Пресс» по производству манипуляторов и запасных частей для грузовых машин (получают статус резидента ТОР «Боровичи»).

Градообразующее предприятие АО «Боровичский комбинат огнеупоров» в течение 2024 года осуществляло:

подготовку проектно-сметной документации, коммерческую экспертизу проекта по организации детского развлекательного центра «Терра Нова»;

реконструкцию базы отдыха «Пирос»;

устройство гостиницы (хостела) в бывшем производственном здании по ул.К.Либкнехта с организацией парковки;

приобретение прессы SAICM (Италия) для производства огнеупорной продукции;

приобретение роботизированного комплекса для автоматизации процесса сортировки;

благоустройство набережной реки Мста со стороны Набережной 60-летия Октября.

В 2024 году АО «Боровичский комбинат огнеупоров» завершены проекты по устройству линии обжига аморфного магнезита и газовой заправки и устройству электрозарядной станции для электротранспорта.

В целях привлечения инвесторов на территорию моногорода и ТОР «Боровичи» для реализации новых инвестиционных проектов сформированы:

11 площадок для размещения промышленного производства (2 инвестиционные площадки, «Greenfield», 6 инвестиционных предложений (5 свободных производственных площадок, «Brownfield»; 1 земельный участок, «Greenfield»)) + 3 земельных участка, «Greenfield»); 1 площадка для жилищного строительства (1 земельный участок, «Greenfield»); 1 площадка для развития туризма и занятий спортом (1 земельный участок, «Greenfield»).

В р.п. Угловка градообразующим предприятием моногорода является АО «Угловский известковый комбинат». Численность сотрудников по итогам 2024 года составила 157 человек. Основная выпускаемая продукция – известь и мука известняковая.

На территории Угловского городского поселения функционирует 118 предприятий промышленности. Зарегистрировано 64 индивидуальных предпринимателя и 31 юридическое лицо, из них одно крупное предприятие ООО «Угловское карьероуправление».

В структуре промышленного производства 34% занимают предприятия химического производства, 22% - предприятия в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака, 16% - предприятия по обработке древесины, по 11% - предприятия в сфере добычи полезных ископаемых и производству прочих неметаллических минеральных продуктов, 6% - предприятия металлургического производства.

В настоящее время на территории поселения размещено 30 торговых объектов розничной торговли, из них 6 специализированных непродовольственных магазинов, 15 минимаркетов и 9 прочих магазинов. В труднодоступные населенные пункты Угловского городского поселения продовольственные и непродовольственные товары доставляются двумя автомагистралями.

В сфере общественного питания задействована 1 организация: ООО «Авантаж».

На территории монопрофильного населенного пункта р.п. Угловка расположено 33 свободные инвестиционные площадки.

Сформировано и поставлено на кадастровый учет 18 участков под производственную деятельность, и один под комплексное жилищное строительство.

На сегодняшний день значительный вклад в развитие экономики моногорода вносят: ООО «Угловское карьероуправление», ООО «Угловский комбинат бытовой химии», ООО «Хлебозавод Рассвет», ООО «Русь», АО «Угловский известковый комбинат», ИП Бомбин И.Е., ИП Стекольников В.А., ООО «МАНУФЭКЧУРИНГ КАРГО СЕРВИС».

В р.п. Парфино градообразующим предприятием моногорода является ООО «Парфинский фанерный комбинат». Численность сотрудников по итогам 2024 года составила 502 человека.

Парфинский фанерный комбинат - одно из крупнейших и старейших предприятий Новгородской области в области деревообработки, играющее важную роль в социально-экономическом развитии Новгородской области и ключевую роль в экономике муниципального района.

Главной проблемой ООО «Парфинский фанерный комбинат» является потеря рынков сбыта Европы и Северной Америки, в связи с этим сложилась ситуация резкого сужения рынка потребителей продукции комбината. Предприятие вынуждено было искать новые рынки сбыта. Невостребованные объемы удалось заместить и в 2023 году предприятие перешло на работу в плановом режиме.

Санкции на банковский сектор России привели к удлинению сроков расчетов покупателей и увеличению доли заемных средств в обороте. В целом бизнес стал менее маржинальным, в том числе и из-за роста стоимости заемных средств.

ООО «Парфинский фанерный комбинат» вносит решающий вклад в формирование показателей производства продукции не только городского поселения, но и муниципального района в целом. Более 98% объемов произведенной продукции обрабатывающими предприятиями приходится на долю ООО «Парфинский фанерный комбинат».

Промышленность Парфинского городского поселения, как и муниципального района, в настоящее время представлена тремя крупными предприятиями: ООО «Парфинский фанерный комбинат, ООО «ПФК-Сервис» и Центр трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК №9 УФСИН России по Новгородской области.

Доминирующей отраслью промышленности является деревообрабатывающая, на ее долю приходится 99,9% от общего объема произведенной продукции обрабатывающими предприятиями.

В 2024 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (организациям) составил 238,4 млн. рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах – 42,4 %.

В 2024 году осуществлена покупка 46 квартир для переселения граждан из аварийного жилья.

На модернизацию производства и приобретение основных средств ООО «Парфинский фанерный комбинат» планирует направить 80,0 млн. рублей.

Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» направит на мероприятия по подключению льготной категории потребителей (до 15 кВт, от 15 кВт до 150 кВт);

По данным ФНС России по состоянию на 01 октября 2024 года единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Парфинского городского поселения содержит 105 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них: 80 индивидуальных

предпринимателей, 25 юридических лиц. Вновь создано 9 индивидуальных предпринимателей.

В Новгородском фонде поддержки малого предпринимательства выданы два займа субъектам МСП, осуществляющим свою деятельность на территории Парфинского городского поселения.

В г. Пестово градообразующее предприятие отсутствует.

Основной отраслевой структурой малого бизнеса в Пестово, включая индивидуальных предпринимателей, составляет лесозаготовка, деревообработка, строительство деревянных жилых домов, где трудится 2 тыс. человек (51%).

На территории Пестовского муниципального района зарегистрировано 231 малое и среднее предприятие, 4572 индивидуальных предпринимателя, 1414 самозанятых (рост за 2024 год – в 2 раза).

Основная доля малого бизнеса концентрируется в сферах деревообработки, жилищного малоэтажного строительства, производства металлических изделий, розничной торговли, пассажирских и грузовых перевозок.

Основным направлением деятельности малого бизнеса является производство высококачественного сухого пиломатериала, профилированного бруса из древесины хвойных пород. Производятся другие виды продукции: плинтус, наличник, вагонка, имитация бруса и бревна, шпунтованная доска пола, террасная доска, деревянные оконные и дверные блоки.

В районе осуществляют переработку отходов лесопромышленного комплекса в древесные топливные гранулы - пеллеты (экологически чистое топливо с содержанием золы не более 3%). Продукция компаний поставляется на экспорт и реализуется на внутреннем рынке. Производятся модульные здания и сооружения из металлоконструкций для общежитий на строительных площадках, столовых, лабораторий, постов охраны, зданий офисно-административного назначения и прочих. В Пестово за субъектами малого и среднего предпринимательства сохраняется право аренды муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Разработана и реализуется программа по развитию малого и среднего предпринимательства. В рамках программы оказывается финансовая, информационная и консультационная поддержки.

Отраслевая структура малого предпринимательства Пестовского округа характеризуется высокой долей лесозаготовительного и деревообрабатывающего производства (36,7 %), на втором месте предприятия, занимающиеся торговой деятельностью (28,3 %), на третьем месте легковые и грузовые перевозки (8,4 %). В последние годы малый бизнес активно осваивает сферу бытовых и жилищных услуг, дополнительного образования детей и развлечений.

В рамках программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» Новгородский Фонд поддержки предпринимательства предоставляет предпринимателям льготные микрозаймы по сниженной ставке до 5 млн. рублей сроком на 5 лет.

Для предпринимателей и граждан, желающих организовать предпринимательскую деятельность или самозанятость ежемесячно проводятся «предпринимательские часы». Субъектам малого и среднего предпринимательства выделяются земельные участки для организации и расширения бизнеса.

Администрация муниципального района оказывает сопровождение при реализации инвестиционных проектов, а также предоставляется помощь в подготовке необходимых документов для получения финансовой поддержки.

Ежегодно из бюджета муниципального округа предоставляются гранты в виде субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) для производства (реализации) товаров, выполнения работ и оказания услуг (далее субсидии).

Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального округа на реализацию данного мероприятия поддержки субъектов малого предпринимательства на соответствующий финансовый год.

В п. Краснофарфорный градообразующее предприятие отсутствует. Экономика территории представлена сельскохозяйственными предприятиями, объектами торговли и бытового обслуживания, ЖКХ, финансово-кредитной сферы, почтовой связи, имеются учреждения образования, филиалы учреждений культуры и здравоохранения. Субъекты малого и среднего бизнеса осуществляют деятельность в сфере оказания услуг населению, торговли, искусства, сельского хозяйства. Промышленное производство отсутствует.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития **Грузинского поселения** являются: сохранение и развитие производства художественного фарфора, продукции народно-художественных промыслов, улучшение инвестиционной привлекательности моногорода путем создания и развития инженерной инфраструктуры (строительство очистных сооружений), транспортной инфраструктуры, инфраструктуры туризма, создание благоприятных и комфортных условий для проживания населения моногорода. Без строительства очистных сооружений, которые в настоящее время в поселке Краснофарфорный отсутствуют, дальнейшее развитие поселка невозможно (строительство очистных сооружений является одним из основных мероприятий развития Чудовского муниципального района).

Вся территория муниципального образования располагает природными и историко-культурными ресурсами для развития туризма. Эффективное

использование этих уникальных возможностей позволит удовлетворять рекреационные потребности населения.

На территории Грузинского сельского поселения имеются свободные земельные участки для целей реализации новых инвестиционных проектов. К числу основных преимуществ моногорода относится наличие на его территории необходимой инженерной инфраструктуры, в том числе наличие свободных мощностей. Наиболее полно обеспечены ресурсами населенные пункты п. Краснофарфорный и с. Грузино.

Основу экономики муниципального образования составляет сельскохозяйственное производство.

На территории поселения работают 4 сельскохозяйственных предприятия и 6 крестьянских (фермерских) хозяйства. Занимаются производством овощей с привлечением иностранных работников (ООО «Березево-2», ООО «XXI век», ООО «ХУНВЭЙ», ИП Чжан Ваньчуань, ИПГКФХ Цой А.Г., ИПГКФХ Когай А.И., ИП Сун Хунвэй, ИП Ян Цзиньбо). Построено более 100 теплиц.

В Грузинском сельском поселении на 01 января 2025 года осуществляют деятельность 49 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Большинство из них заняты в сфере торговли, в сельском хозяйстве, в сфере услуг по перевозкам грузов. Численность работников, занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей, составила 142 человека.

В целях развития малого и среднего предпринимательства ежегодно осуществляется государственная поддержка представителей этой сферы.

В 2024 году 1 объект включен в перечень имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, оформляются документы на его передачу в пользование индивидуальному предпринимателю.

С начала 2024 года бизнесу Грузинского сельского поселения оказано 9 мер консультационной и образовательной поддержки, финансовую помощь получили с начала текущего года 12 раз в объеме 7,670 млн. рублей.

Приоритетными направлениями деятельности малого бизнеса в поселке являются развитие туризма и создание необходимой инфраструктуры для туризма.

Толчком к развитию малого и среднего предпринимательства послужит реализация инвестиционных проектов с большим объемом инвестиций и количеством создаваемых рабочих мест. С 2020 года на территории моногорода реализуется проект РФМ «Место притяжения», призванный дополнительно стимулировать развитие территории.

Развитие туризма может оказать существенное влияние на развитие территории моногорода. За счет частных инвестиций идет обустройство территории пляжа в с. Грузино, спортивной площадки.

Одной из основных проблем развития монопрофильных муниципальных образований является высокая степень износа инженерной и социальной инфраструктуры, вследствие чего невозможно размещение и развитие инвестиционных проектов в моногородах.

- особенности осуществления местного самоуправления на названных территориях

Не имеется.

- потребности в совершенствовании правового регулирования, поддержки муниципальных образований на особых территориях.

Не имеется.

2.1.3. Городские и сельские агломерации

Количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО (количество муниципальных образований, входящих в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающих на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям

Положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации

Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций

Нормативно закреплённые городские и сельские агломерации на территории Новгородской области отсутствуют.

Вместе с тем имеет место быть фактически сложившаяся агломерация Великого Новгорода и Новгородского района, общая численность населения, которых на 01.01.2024 составляла 286460 человек, из которых в Великом Новгороде - 222340, в Новгородском районе - 64120. Из общего количества 49356 человек – это сельское население.

Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций, а так же отрицательные аспекты ее функционирования отсутствуют.

Положительным же аспектом функционирования агломерации является снижение разницы качества жизни жителей города и района, большее удовлетворение потребностей граждан, путем объединения усилий ее участников, способствующих повышению эффективности использования земельных ресурсов, инженерной и транспортной инфраструктуры, конкурентоспособности экономики, эффективного предоставления муниципальных услуг в различных сферах деятельности.

Между Великим Новгородом и Новгородским районом существуют прочные связи - густонаселенные территории примыкают друг к другу практически без существенных разрывов в застройке, на предприятиях города трудятся несколько тысяч жителей района, происходит маятниковая миграция до 10 тысяч человек в год, совместно используются объекты инфраструктуры. Важным вопросом развития агломерации является индивидуальное жилищное строительство, в том числе, на земельных участках, предоставленных гражданам льготных категорий.

В связи с этим, 26.09.2024 между муниципальными образованиями городским округом Великий Новгород и Новгородским муниципальным районом заключено Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Сроки исполнения соглашения - 2024-2031 гг.

Целью является обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых Администрацией Великого Новгорода для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий на территориях: д.Жабицы, д.Нащи, д.Новая Мельница, д.Фарофоново.

Согласно соглашению запланированы мероприятия по строительству дорожной инфраструктуры в массивах Жабицы, Фарофоново и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в массивах Жабицы, Нащи, Новая Мельница, Фарофоново.

В бюджете Великого Новгорода предусмотрено софинансирование на реализацию указанных мероприятий.

2.1.4. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2024

Оценка динамики численности населения в сравнении с данными за прошлые годы, начиная с переписи населения за 2010 год, основные тренды изменения численности населения (где наблюдался наибольший отток населения, наименьший отток или рост численности населения)

Основные наблюдаемые явления (перемещение жителей сельской местности в города, концентрация в агломерациях и т.д.) с приведением количественных характеристик данных явлений

Основные факторы, оказывающие наибольшее влияние на изменение численности населения муниципальных образований

Численность населения Новгородской области в разрезе видов муниципальных образований на 01 января 2024 года представлена в Приложении №1.1. и составила 571447 человек. За 2023 год она сократилась на 4479 человек или на 0,8%. По численности населения область занимает 68 место в РФ, 9 место в СЗФО.

Численность городского населения составила – 418394 человека (73,2%), сельского – 153053 человека (26,8%).

Наибольшую долю в структуре населения области занимают Великий Новгород (222340 человек, 38,9% в численности населения области), Новгородский район (64120 человек, 11,2%), Боровичский район (60283 человека, 10,5%), Старорусский район (37508 человек, 6,36%), Валдайский район (21712 человек, 3,8%).

С 2011 года численность населения области сократилась на 57792 человека или на 9%. Доля городского населения увеличилась на 2,5 процентных пункта.

За 2012-2023 годы миграционный прирост по области составил 2431 человек, в том числе за 2023 год – 783 человека.

За период 2012-2023 годы миграционная убыль наблюдается во всех муниципальных образованиях области за исключением Великого Новгорода (миграционный прирост 11779 человек), Новгородского (6563 человека), Боровичского (66 человек) и Шимского (20 человек) муниципальных районов.

Наибольшая миграционная убыль отмечена в Окуловском (2294 человека), Демянском (1593 человека), Крестецком (1282 человека), Парфинском (1151 человек), Чудовском (1027 человек).

2.2. Муниципальная служба

2.2.1. Характеристика численности муниципальных служащих (штатная численность, при наличии информации – характеристика возрастной структуры, текучести кадров, образования)

Сведения о достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления (укомплектованности органов местного самоуправления)

Для анализа количественного и качественного состава работников органов местного самоуправления целесообразно обратить внимание на следующие, представленные муниципалитетами сведения, позволяющие проследить тенденции кадровой обеспеченности муниципальной службы в 2024 году.

Фактическая численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, составляла:

- на конец 2022 года - 1881 единиц;
- на конец 2023 года - 2038,18 единицы;
- на конец 2024 года – 2054,7 единицы.

Стаж муниципальной службы работников (муниципальных служащих) составлял:

- Менее 3-х лет:
- на конец 2022 года 171 единиц (9%);
- на конец 2023 года 222 единицы (11%);
- на конец 2024 года 205 единиц (10%).

Более 3, но менее 5 лет:

на конец 2022 года 147 единиц (8%);

на конец 2023 года 148 единиц (7%);

на конец 2024 года 171 единиц (8%).

Более 5, но менее 10 лет:

на конец 2022 года 298 единиц (16%);

на конец 2023 года 339 единиц (17%);

на конец 2024 года 338 единиц (16%).

Более 10 лет:

на конец 2022 года 575 единиц (31%);

на конец 2023 года 563 единиц (27%);

на конец 2024 года 551 единиц (27%).

Более 20 лет:

на конец 2022 года 512 единиц (27%);

на конец 2023 года 543 единиц (27%);

на конец 2024 года 556 единиц (27%).

Текучесть кадров

на конец 2022 года – 21,8%;

на конец 2023 года – 27%;

на конец 2024 года – 17,9%.

Укомплектованность кадров:

на конец 2022 года – 96,44%;

на конец 2023 года – 92,88%;

на конец 2024 года – 92,42%.

Результат анализа возрастного состава работников показал, что наиболее значимую часть персонала составляют сотрудники в возрасте от 25 лет до 59 лет (1773 чел., 89,91%).

Наибольшую долю составляют работники с трудовым, жизненным опытом и знаниями в возрасте от 36 до 54 лет (1205 чел., 61,11%).

При этом количество работников пенсионного и предпенсионного возраста всего 121 человек, что составляет 6% от общего количества работников.

В целом средний возраст работников ОМСУ 45 лет (в течение 2024 года произошло фактическое снижению возраста работников ОМСУ на 0,6 года).

Показатель текучести кадров на начало 2024 года составлял 27%, что превышало допустимый, благоприятный для «своевременного обновления коллектива» порог текучести кадрового состава. На декабрь 2024 года показатель текучести кадров снизился на 9,1% и составил 17,9%.

Результат анализа стажа сотрудников показывает, что большинство работников имеют стаж более 25 лет (399 чел., 20%), что говорит о значительном опыте и глубоком понимании внутренних процессов работы, а также о возможности поделиться накопленным опытом с молодыми специалистами.

Кроме того, значительная часть коллектива имеет стаж от 5 до 25 лет (1181 чел., 60%). Это подтверждает высокий уровень профессионализма и стабильность кадров.

Специалистов со стажем работы менее 5 лет 392 чел. (20%). Для этой категории работников наиболее востребован институт наставничества, как метод обучения и адаптации.

Анализ образовательного уровня, в том числе по востребованным направлениям деятельности показал, что наибольшую долю составляют работники с экономическим образованием (591 чел., 29,97 %).

Значительную долю составляют работники с юридическим образованием (247 чел., 12,53 %) и образованием по направлению «Государственное и муниципальное управление» (202 чел., 10,24 %).

В целях поддержания профессионального уровня работники муниципалитетов проходят практико-ориентированные курсы в АНО ДПО «Высшая школа управления при Правительстве Новгородской области» по актуальным темам обучения.

Возросшая конкуренция за кадры на рынке труда усложняет задачи по кадровой обеспеченности муниципальной службы. На конец 2024 года в ОМСУ было замещено 89% должностей, 11% должностей были вакантными.

Тем не менее, в 2024 году удалось увеличить скорость замещения вакансий в ОМСУ на 23,5 дня (с 82 дней в 2023 году до 58,5 дней на декабрь 2024 года).

С целью привлечения кадров на муниципальную службу и снижения среднего возраста работников ОМСУ в 2024 году продолжалась реализация проекта «Организация оплачиваемых стажировок в органах местного самоуправления Новгородской области», который зарекомендовал себя как один из эффективных механизмов привлечения граждан на муниципальную службу.

Реализация проекта позволяет:

- привлечь на муниципальную службу перспективные молодые кадры;
- сформировать позитивный имидж органов местного самоуправления Новгородской области;
- обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с учреждениями высшего и среднего профессионального образования;
- обеспечить профессиональную ориентацию молодых кадров и обеспечить получение ими прикладных знаний и умений;
- обеспечить личностный и профессиональный рост муниципальных служащих, являющихся наставниками стажеров;

- трудоустроить и обеспечить востребованность кадрового потенциала стажеров, проявивших свои способности в рамках прохождения стажировки.

За период реализации практики (с апреля 2022 года по 2024 год) в ОМСУ прошли стажировку 55 человек (в том числе 32 человека в 2024 году), трудоустроены в ОМСУ по итогам стажировки 33 человека (в том числе 17 человек в 2024 году).

Важно отметить, что практика реализуется в рамках фонда оплаты труда ОМСУ без привлечения дополнительных средств.

Информация также представлена в Приложении №2.1.

2.2.2. Характеристика уровня оплаты труда муниципальных служащих, в том числе в сравнении со средней по экономике региона

Информация по средней заработной плате приводится по состоянию за 9 месяцев 2024 года.

По данным Новгородстата в сентябре 2024 года средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций области (со средней численностью свыше 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) по предварительным данным составила 65403,9 рубля и увеличилась по сравнению с сентябрем 2023 года на 15,5%, с предыдущим месяцем – на 1,2%.

Реальный размер заработной платы в январе – сентябре 2024 года (64175,7 руб.) по сравнению с январем – сентябрем 2023 года составил 110,8%, в том числе в сентябре 2024 года по сравнению с августом 2024 года – 100,4%, с сентябрем 2023 года – 106,8%.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников органов местного самоуправления (на основании данных отчетности, предоставляемой органами местного самоуправления по форме 14МО, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2017 № 259н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления») за 9 месяцев 2024 года составила 50 851 рубль, в том числе:

- лиц, замещающих муниципальные должности - 89 408 руб.;
- лиц, замещающих должности муниципальной службы - 56 059 руб.;
- лиц, замещающих должности служащих - 36 269 руб.;
- обслуживающий персонал - 18 998 руб.

Таким образом, среднемесячная начисленная заработная плата всех работников органов местного самоуправления (за исключением лиц, замещающих муниципальные должности) ниже средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций области.

Для сокращения отрицательного разрыва между заработной платой работников органов местного самоуправления и средней заработной платой по экономике региона принимаются следующие меры.

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений.

В целях выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (включая расходы на содержание органов местного самоуправления) из областного бюджета направляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

При расчете дотации расходы на содержание органов местного самоуправления ежегодно индексируются в соответствии с основными параметрами формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Важно отметить тенденцию роста уровня среднемесячной заработной платы муниципальных служащих: за 2021 год она составляла 38 392 рубля, за 9 месяцев 2024 года размер достиг 56 059 рублей.

Кроме того, с 01.01.2025 года во всех органах местного самоуправления принято новое положение об оплате труда с привязкой к средней по экономике, которое направлено на введение единого подхода к формированию заработной платы работников органов местного самоуправления Новгородской области в зависимости от роста уровня экономики муниципальных образований.

2.2.3. Привлечение граждан на муниципальную службу и удержание граждан на муниципальной службе

Факторы, приводящие к дефициту кадров в органах местного самоуправления

Кадровая политика в отношении муниципальных служащих и служащих органов местного самоуправления требует пересмотра и совершенствования с учетом реалий текущей ситуации на рынке труда.

В связи с этим в 2024 году начата реализация приоритетного регионального проекта «Кадровая стабильность Администрации муниципалитета», рассчитанного на 2024 – 2025 годы.

В целях кадровой обеспеченности и кадровой стабильности, при реализации проекта, создаются условия для снижения уровня текучести кадров, увеличения скорости замещения вакансий и омоложения кадрового состава Администрации муниципалитетов, что позволит:

- повысить привлекательность ОМСУ как работодателя;
- обеспечить кадровую стабильность ОМСУ;
- повысить профессиональные компетенции кадровых сотрудников;
- использовать единый и системный подход по снижению уровня текучести кадров в ОМСУ.

К факторам, приводящим к дефициту кадров в органах местного самоуправления можно отнести следующие.

1. Близкое расположение Новгородской области к Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в связи с чем у жителей области имеется возможность работать на предприятиях, организациях этих субъектов Российской Федерации за более высокую заработную плату при проживании на территории Новгородской области (многими предприятиями организуется подвоз работников, бесплатное питание, возможность приобретения продукции предприятия по сниженным ценам и др.).

2. Стабильное уменьшение количества населения, в том числе, за счет оттока молодых специалистов в близлежащие крупные города, в которых более высокий уровень развития сфер здравоохранения, образования (в том числе дополнительного), культуры.

3. Молодежь выбирает удаленную работу, либо работает в качестве самозанятых, где доход, существенно превышает уровень заработной платы в органах местного самоуправления.

4. Отсутствие служебного жилья для привлекаемых и действующих работников.

5. Возросшая конкуренция за кадры на рынке труда (соперничество и между муниципалитетами, и структурами коммерческого и промышленного сектора), возможность трудоустройства на предприятия с высоким уровнем зарплаты при небольшом функционале и ответственности.

6. Отсутствие учреждений среднего профессионального образования на территориях муниципальных образований (молодежь уезжает на учебу в города, трудоустраивается по месту обучения и не возвращается обратно).

Данные о привлечении и удержании специалистов на муниципальной службе также предоставлены в Приложении №2.2.

ТОП-5 категорий необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы

Наиболее остро муниципалитеты нуждаются в специалистах сфер:

- ЖКХ, строительства, архитектуры и земельных отношений (в том числе инженеры, проектировщики, архитекторы);
- экономики и финансов (в том числе экономисты и бухгалтера);
- юриспруденции;
- IT и цифровизации;
- специалисты органов опеки и попечительства.

ТОП-5 лучших практик в регионе по:

1) популяризации муниципальной службы и привлечению граждан на муниципальную службу

Среди практик, направленных на достижение рассматриваемых целей можно отнести практику по организации оплачиваемых стажировок в органах местного самоуправления Новгородской области Приложении №2.3.

2) мотивации муниципальных служащих

Безусловно, на повышение мотивации муниципальных служащих оказывает проведение такого областного конкурса как конкурс «Лучший муниципальный служащий Новгородской области». По традиции такой конкурс прошел и в 2024 году. За звание лучшего муниципального служащего региона в 2024 году боролись 23 участника. На первом этапе конкурса участникам предстояло пройти онлайн-тестирование на знание федерального, областного и местного законодательства, а также русского языка. Только семь участников, набравших наибольшее количество баллов по результатам первого этапа, допустили к финалу. Итоги конкурса и имена победителей были объявлены на торжественном мероприятии, посвященном Дню местного самоуправления, 26 апреля в городе Старая Русса.

3) наставничеству на муниципальной службе

В категории «Кадровое обеспечение муниципальной службы» по направлению «Стажировка и наставничество», считаем целесообразным отметить практику Боровичского муниципального района. Суть практики: выявление и привлечение талантливой молодежи, обладающей необходимым потенциалом для успешной работы в органах местного самоуправления; Ориентация молодых кадров по определенному профилю деятельности, обеспечение личностного и профессионального роста наставников, стажеров, формирование позитивного имиджа органа местного самоуправления; Помощь в адаптации молодым специалистам со стороны опытных работников, передача им опыта и профессиональных знаний. Алгоритм реализации проекта описан в Положении об организации и прохождении стажировок граждан в Администрации Боровичского муниципального района утвержденном постановлением Администрации муниципального района от 16.07.2024 года №2335, в Порядке организации наставничества в Администрации Боровичского муниципального района, утвержденном распоряжением Администрации муниципального района от 15.11.2022 №132-рг. Результат практики - прошли стажировку в Администрации муниципального района: 2022 – 7, 2023 – 7, 2024 – 5. Из общего числа прошедших стажировку - 14 человек назначены на должности в различные структурные подразделения Администрации.

4) служения (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих

Примеры служения имеют место быть в каждом муниципалитете Новгородской области. Говоря же о конкретике можно отметить деятельность и Главы Батецкого муниципального округа Иванова Владимира Николаевича, и Главы Железковского сельского поселения Долотовой Татьяны Александровны. Так, под руководством Иванова В.Н. были не только внедрены успешные проекты в сфере патриотического воспитания, в

том числе регионального, межрегионального и федерального уровня, но и он лично принимал активное участие в мероприятиях по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры на территории Васильевского района Запорожской области. Татьяна Александровна, работая Главой Железковского сельского поселения третий срок подряд поддерживает инициативы населения, благодаря чему на территории поселения функционируют территориально-общественные самоуправления «Плавково», «Речка», «Ровное», «Железково», «Деревенька». Совместно с Главой поселения жители принимают участие в областных программах по выделению грантов на обустройство детских и спортивных площадок. Создание благоприятных, комфортных условий для жизни населения - основная задача в деятельности Главы сельского поселения. За хозяйственными делами не забывает Татьяна Александровна о духовном и нравственном воспитании. Ее стараниями при помощи населения, спонсоров, меценатов на территории поселения восстановлена церковь святой Великомученицы Екатерины в ус. Ровное, построена часовня в д.Железково, церковь в д.Речка. За свой вклад в развитие духовно-нравственного воспитания Долотова Т.А. награждена патриархом Московским и Всея Руси Кириллом юбилейной медалью.

2.3. Полномочия органов местного самоуправления

2.3.1. Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления

В качестве одной из приоритетных задач своей деятельности органы местного самоуправления региона выделяют разрешение вопросов, волнующих жителей территорий. В этой связи развиваются и совершенствуются механизмы «обратной связи». Одним из таких инструментов, показывающих активность населения с одной стороны и дающих возможность выявить наиболее чувствительные для них темы, является система «Инцидент-менеджмент».

Так, за 2024 год посредством системы «Инцидент-менеджмент» в муниципальные образования Новгородской области поступило 61379 сообщений.

Несмотря на значительный спектр затрагиваемых сообщениями вопросов, прослеживается тематика таких, по которым жители муниципалитетов обращались наиболее часто.

Если рассматривать ТОП 10 таких тем, то следует учитывать, что все 22 муниципалитета Новгородской области имеют различные характеристики, в том числе по численности населения, территории, развитию экономики, и т.д. В этой связи были рассмотрены ТОП 10 тем по каждому из муниципалитетов Приложение №2.4.

В конечном итоге установлено, что в ТОП 10 тем, по которым граждане писали сообщения, так или иначе (суммарно по всем муниципалитетам), входило 17.

Информация по ним в разрезе муниципалитетов с указанием места в рейтинге вопросов от 1 до 10 (где 1, это наиболее часто затрагиваемая тема (0-тема в топ10 вопросов по муниципалитету не вошла)) представлена в таблице.

	Батецкий	Боровичский	Валдайский	Волотовский	Демянский	Крестецкий	Любытинский	Маловишерский	Марёвский	Мошенской	Новгородский	Окловский	Парфинский	Пестовский	Поддорский	Солецкий	Старорусский	Хвойнинский	Холмский	Чудовский	Шимский	В.Новгород
Дороги	2	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	2
ЖКХ	5	3	2	2	2	4	3	3	1	3	3	4	1	3	5	4	3	5	4	2	3	3
Благоустройство	3	2	3	4	3	3	4	2	3	2	6	2	3	4	6	2	2	4	3	3	4	1
Энергетика	1	8	8	3	4	2	2	5	7	4	2	3	4	2	4	3	6	3	6	4	2	9
Здравоохранение	10	4	6	6	5	6	6	8	5	7	9	7	6	5	8	8	4	2	7	7	6	4
Культура	8	0	7	5	0	8	7	7	6	5	7	8	8	9	2	5	7	9	5	8	10	10
Общественный транспорт	0	5	5	0	8	0	5	6	4	10	4	6	9	7	0	6	5	0	2	9	5	5
Обращение с отходами	7	7	4	9	10	5	8	4	0	0	5	10	7	6	0	7	0	6	0	6	9	0
Соц. обслуживание и защита	9	10	0	0	9	10	10	0	9	0	0	5	10	10	9	9	8	0	9	0	7	6
Безопасность и правопорядок	0	9	10	0	6	7	0	10	8	6	8	0	5	0	0	0	10	0	10	5	8	8
Образование	4	6	9	10	0	9	0	0	0	0	10	0	0	8	10	0	9	10	0	10	0	7
Связь и телевидение	6	0	0	8	7	0	9	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	8	8	0	0	0
Органы власти и подвед-е учрежд-я	0	0	0	7	0	0	0	9	0	9	0	9	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0
Экономика и бизнес	0	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
С/Х и охота	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Физич-я культура и спорт	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0
Экология	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0	0	0	0	0

Важно отметить, что пять тем, стали предметом сообщений во всех муниципалитетах, а именно:

- дороги (тема занимала 1, реже 2 место)
чаще речь шла об уборке, содержании, ремонте, состоянии покрытия
- ЖКХ (тема, имея 1 места, чаще занимала 2-3)
чаще речь шла о качестве воды, водоснабжении, отоплении
- Благоустройство (тема чаще занимала 2-3 места)

чаще речь шла об уборке общественных пространств, освещении, содержании зеленых насаждений, вырубке, опиловке и спиле деревьев (кустарников), борщевике Сосновского.

- Энергетика (тема, имея 8-9 места, чаще занимала 2-4)

чаще речь шла о вопросах электро и газо-снабжения, в том числе отключениях.

- Здравоохранение (тема чаще занимала 4-7 места)

чаще речь шла о укомплектованности медработниками, лекарственном обеспечении, содержании медучреждений, работе регистратуры.

Кроме того, в ТОП 10 вошли вопросы Культуры (были в топ 10 у 20 муниципалитетов), Общественного транспорта (были в топ 10 у 17 муниципалитетов), Обращения с отходами (были в топ 10 у 16 муниципалитетов), Социального обслуживания и защиты (были в топ 10 у 15 муниципалитетов), Безопасности и правопорядка (были в топ 10 у 14 муниципалитетов).

Не вошли в общий список ТОП 10, но встречающиеся в таких списках у незначительного количества муниципалитетов (при этом имеющие 8-10 места в их рейтинге) темы, касающиеся вопросов Образования, Связи и телевидения, Органов власти и подведомственных учреждений, Экономики и бизнеса, Сельского хозяйства и охоты, Физической культуры и спорта, Экологии.

Важно отметить, что 69,6% от общего числа сообщений приходились на Великий Новгород (42,5%), Новгородский (10,6%), Боровичский (8,7%) и Старорусский (7,8%) районы. При этом чаще всего в них отмечались вопросы Дорог, ЖКХ и Благоустройства, за исключением Новгородского района, где вопросы благоустройства были на 6 месте, а второе место заняли вопросы энергетики, тогда как у остальных вопросы энергетики занимали 6, 8 и 9 места.

2.3.2. ТОП-10 наиболее социально значимых, ресурсоемких и/или требовавших в 2024 году наибольшего внимания или усилий вопросов местного значения

Деятельность органов местного самоуправления имеет многовекторный характер и каждая из стоящих перед ними задач является актуальной для реализации.

Вместе с тем, в качестве наиболее социально значимых и ресурсоемких в 2024 году задач, в том числе требующих наибольшего внимания и усилий, муниципалитетами были отмечены вопросы, отнесенные к лидерам рейтинга сообщений граждан, описанных в указанном выше пункте, которые в свою очередь так же чаще всего поступали напрямую в органы местного самоуправления.

Так, чаще остальных были отмечены задачи по организации:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог

- благоустройства
- сбора и вывоза ТБО
- электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения
- социальная поддержка населения

Масштабность проводимой работы по ряду из них можно проследить на примере деятельности Мошенского муниципального округа:

1. Ремонт и содержание дорог местного значения – проведен ремонт асфальтобетонного покрытия на 8 участках дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 5,4 км. По ПРП «Дорога к дому» проведен ремонт асфальтобетонного покрытия по 2 улицам с. Мошенское и улице по д. Меглецы, общей протяженностью более 500 метров.

2. Водоснабжение населения - по муниципальной программе «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов» проведен капитальный ремонт 1,9 км водопроводных сетей.

3. Газификация населенных пунктов - Планом-графиком синхронизации выполнения программы газификации предусмотрен перевод четырех котельных и 348 домовладений на природный газ. В настоящее время котельные построены и введены в эксплуатацию.

Подано 150 заявок на социальную догазификацию, заключено 134 договора, подключено 34 домовладения. Проводятся общие собрания с собственниками МКД по переводу домов на природное газоснабжение.

4. Благоустройство населенных пунктов - проводятся мероприятия по уничтожению борщевика Сосновского. Проведена химическая обработка на площади 81,3 га, что составляет 33,7 % от общей площади, засоренной борщевиком. Благоустраиваются общественные территории. регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» реализуются проекты по благоустройству общественных территорий: завершены работы по установке в роще с. Мошенское теннисного стола и теневого навеса, завершаем установку скейт-корта, а в 2025 году запланировано благоустройство территории сквера имени Виктора Иванова (2 этап).

По результатам работы округа индекс качества городской среды увеличился на 11 пунктов и составил 147 баллов. Росту значения индекса качества будет способствовать выполнение работ по благоустройству.

5. Социальная поддержка населения - округ участвует в региональном проекте «ФОРМУЛА УСПЕХА МОЕЙ СЕМЬИ» в 2024 году заключено 41 социальный контракт, выдано 113 социальных дисконтных карты «Забота».

Средний размер материальной помощи на 1 человека составил 9232 рублей.

К важному и комплексному решению муниципалитетов следует отнести и вопрос организации доставки баллонного газа населению органами местного самоуправления Новгородской области. Проблема заключается в обменном фонде баллонов. Баллоны, которые имеются у снабжающих организаций области и у жителей в значительной степени с истекшим сроком эксплуатации, сроком службы и проверок. В этой связи, в октябре 2024 года

состоялось очередное заседание собрания учредителей ООО «МПП», которыми являются муниципалитеты, в соответствии с которым было принято решение о приобретении газовых баллонов в количестве 840 шт., для обеспечения населения Новгородской области сжиженным углеводородным газом в баллонах. Для создания обменного фонда баллонов муниципалитеты перечислили в ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» финансовые средства.

Волновали граждан, а следовательно попадали в поле зрения органов местного самоуправления и вопросы обращения с отходами, в связи с чем, например, в Пестовском муниципальном округе, каждое сообщение рассматривалось администрацией совместно с региональным оператором «Спецтранс» в индивидуальном порядке, принимались меры по устранению проблем. В целях стабилизации ситуации в городе по нарушению графиков вывоза твердых коммунальных отходов проведено 4 совещания с участием министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области, регионального оператора ООО «Спецтранс». Установлено 5 ПУХТО в городе для сбора крупногабаритного мусора. Выполнена реконструкция 3-х крытых контейнерных площадок.

В Новгородском муниципальном районе осуществлена ликвидация несанкционированных свалок - ликвидировано 80 шт. объемом 11970 м³.

В целях обеспечения безопасности, в 2024 году. С целью снижения очагов аварийности на автомобильных дорогах и обеспечения безопасности дорожного движения в 2024 году в Великом Новгороде было реализовано два социально значимых ресурсоемких объекта, а именно установлено два светофорных объекта по адресам ул. Державина, д. 13 и Воскресенский бульвар в районе сквера Воинской славы.

Так же, установка светофора осуществлялась и в Пестовском муниципальном округе - в районе МАОУ «СШ №1 имени Н.И. Кузнецова».

Важное значение в своей деятельности муниципалитеты уделяли и вопросам, связанным с надлежащим содержанием (ремонт) воинских захоронений, например на территории Демянского муниципального округа выполнен ремонт 7 воинских захоронений на сумму 21,4 млн. руб.

Указанные выше и иные вопросы решаются, в том числе путем привлечения муниципалитетами финансирования через активное участие в различных региональных и федеральных государственных программах.

Как уже отмечалось, основная часть описанных вопросов относится к числу наиболее часто встречающихся в сообщениях граждан, подаваемых через систему «Инцидент-менеджмент» и напрямую в органы местного самоуправления.

Полагаем, что это в первую очередь связано именно с тем, что у граждан появилась уверенность в разрешении того или иного вопроса при обращении в орган местного самоуправления, используя для этого любой источник коммуникации.

2.3.3. ТОП-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 12 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Ввиду отсутствия объективных обстоятельств согласно критериям, установленным региональным законодательством, дополнительные полномочия путем их перераспределения от органов местного самоуправления органам власти Новгородской области в 2024 году не передавались.

Общий объем собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в 2024 году оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

Вместе с тем, по состоянию на 2024 год перераспределены следующие полномочия:

областным законом от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (полномочия перераспределены на срок до 01.09.2024);

областным законом от 26.11.2018 № 334-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления

Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2026);

областным законом от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» полномочия в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок до 31.12.2029 - срок продлен Законом Новгородской области от 2 декабря 2024 г. № 603-ОЗ – до этого был установлен по 31.12.2028);

областным закон от 30.09.2019 № 454-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» полномочия по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области (полномочия перераспределены на срок по 31.12.2029);

областным законом от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области». Областной закон от 26.12.2014 № 691- ОЗ вступил в силу с 1 января 2015 года. Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, за исключением 10 – ти указанных в законе полномочий, перераспределены на срок по 31 декабря 2029 года (срок продлен Законом Новгородской области от 2 декабря 2024 г. №594-ОЗ – до этого был установлен по 31.12.2024).

2) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Передачу полномочий согласно, данного подраздела можно описать на примере ряда муниципалитетов Новгородской области.

Новгородский район - решением Думы Новгородского муниципального района от 29.03.2024 № 941 «О принятии осуществления части полномочий органов местного самоуправления Новгородского муниципального района», и заключенными в соответствии с данным решением соглашениями района с Панковским и Пролетарским городскими поселениями переданы полномочия в области градостроительной деятельности - подготовка и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории, подготовка разрешительных документов. Ожидаемый эффект – централизованное принятие решений в области градостроительной деятельности, позволяющее значительно сократить время и трудоресурсы на эти цели, своевременно реагировать на изменение законодательства и возникающие у района и поселений потребности. Эффект достигнут.

На основании решений Советов депутатов поселений Поддорского муниципального района переданы следующие полномочия:

утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений»;

формирование архивных фондов.

В Маловишерском районе в 2024 году сделан задел в данном направлении и на 2025 год:

осуществление закупок услуг по организации досуга жителей поселения (решение Думы Маловишерского муниципального района от 26.12.2024 м№707):

участие в разработке и реализации муниципальных программ, организация тематических мероприятий в сфере противодействия наркомании, токсикомании, алкоголизму, табакокурению (решение Думы Маловишерского муниципального района от 26.12.2024 №709);

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (решение Думы Маловишерского муниципального района от 26.12.2024 №711);

организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджетов городских и сельских поселений муниципального района Новгородской области, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (решение Думы Маловишерского муниципального района от 26.12.2024 №712).

3) полномочия муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Примеры передачи полномочий поселений на уровень района в Новгородской области так же имеется.

Так, например, Администрацией Парфинского муниципального района переданы к осуществлению Администрациям Федорковского и Полавского сельских поселений полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; а так же по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района. Решением думы Парфинского муниципального района от 30 октября 2024 года № 234, данные полномочия переданы и на 2025 год.

Подобная работа проведена и в Старорусском муниципальном районе, где передана часть полномочий по решению вопроса местного значения «организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации», а именно: полномочия по осуществлению содержания и текущего ремонта сетей водоснабжения и водоотведения, а также водонапорных башен и артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение населения и

полномочия по осуществлению устройства источников нецентрализованного водоснабжения (шахтных колодцев). В результате выполнения соглашения был произведен ремонт 200 метров сетей водоснабжения и водонапорных башен, а также приобретено оборудование для функционирования артезианской скважины.

На территории Любытинского муниципального района полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» передавались Неболчскому сельскому поселению. Передача осуществлялась в условиях наличия на территории предприятия жилищно-коммунального хозяйства и в связи с возможностью быстрого реагирования на устранение аварийных ситуаций в целях бесперебойного обеспечения населения услугами водоснабжения. В 2024 году проведен капитальный ремонт сетей водоснабжения.

2.3.4. Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения

В целях исключения появления у органов местного самоуправления избыточных полномочий, а также исключения путаницы в отнесении того или иного полномочия к тому или иному вопросу местного значения, целесообразно выделить федеральные законы наделяющие полномочиями органы местного самоуправления без указания на конкретный вопрос местного значения, с целью дальнейшей корректировки и соответственно указанию на вопрос местного значения. Установить, что полномочия без указания на конкретный вопрос местного значения являются отдельными государственными полномочиями передаваемыми органам местного самоуправления в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так же, в целях систематизации предложений по оптимизации региональных и муниципальных полномочий считаем возможным использовать результаты масштабной работы по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в федеральных законах и подзаконных актах, организованной в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-42пр. По результатам проведенной работы был подготовлен проект плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации регулирования на федеральном уровне.

Однако, ответственные федеральные министерства в замечаниях к мероприятиям, предусмотренным в дорожной карте, неоднократно указывали на то что, вопросы реализации некоторых мероприятий не могут быть предметом рассмотрения в рамках указанного проекта дорожной карты, поскольку ожидаемые результаты мероприятий направлены на уточнение и (или) разграничение, в том числе делегирование полномочий между уровнями публичной власти, а не на минимизацию требований к осуществлению ими возложенных на них полномочий. Как следствие

большая часть предложений муниципалитетов осталась без дальнейшего рассмотрения, а проведенная органами местного самоуправления работа не привела к ожидаемым результатам. Предлагаем повторно провести анализ ранее представленных предложений с целью оптимизации региональных и муниципальных полномочий.

2.3.5. Количество государственных полномочий, выполнявшихся органами местного самоуправления в 2024 году

В Новгородской области органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

1. Областной закон Новгородской области от 01.11.2022 № 204-ОЗ

(ред. от 26.12.2024) «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся, являющихся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, таких граждан, сотрудников, погибших (умерших) или ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, на 2022 - 2025 годы, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки таких обучающихся в муниципальных образовательных организациях, в виде обеспечения бесплатного горячего питания.

2. Областной закон Новгородской области от 01.12.2015 № 880-ОЗ

(ред. от 27.05.2024) «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления», в части организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

3. Областной закон Новгородской области от 01.04.2011 № 957-ОЗ

(ред. от 29.01.2024) «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями», в части предоставления жилого помещения в собственность бесплатно, предоставления жилого помещения по договору социального найма и предоставления единовременной денежной выплаты.

4. Областной закон Новгородской области от 27.04.2015 № 760-ОЗ

(ред. от 30.09.2022) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с федеральным законодательством, указанным областным законом и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Новгородской области.

5. Областной закон Новгородской области от 02.03.2004 № 252-ОЗ

(ред. от 01.02.2021) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда», в части государственного управления охраной труда (оказание методической помощи в работе по охране труда, координация работы служб охраны труда и специалистов по охране труда организаций, проведение анализа состояния охраны труда и определения причин производственного травматизма работников), осуществления уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, осуществления контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений.

6. Областной закон Новгородской области от 29.07.2013 № 299-ОЗ

(ред. от 29.07.2021) «О наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела», в части хранения, учета и использования архивных документов, относящихся к областной собственности, хранящихся в муниципальных архивах, а так же в части комплектования муниципальных архивов такими архивными документами, находящимися на территории муниципалитета.

7. Областной закон Новгородской области от 23.12.2008 № 455-ОЗ

(ред. от 26.08.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки», в части оказания мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных организаций, установленных областными законами; назначения и выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, вознаграждения, причитающегося приемным родителям; организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан; решения вопросов, связанных с предоставлением лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей единовременной выплаты на ремонт

находящихся в их личной, долевой, совместной собственности жилых помещений; финансового обеспечения получения образования в частных организациях, посредством предоставления им субсидий на возмещение затрат; предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации.

8. Областной закон Новгородской области от 25.12.2007 № 235-ОЗ

(ред. от 30.09.2024) «Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями», в части формирования базы данных о лицах, в отношении которых установлена опека, попечительство, патронаж; подготовки материалов, необходимых для установления (прекращения) опеки, попечительства, патронажа; рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан по вопросам опеки, попечительства, патронажа и принятия по ним необходимых мер; информирование уполномоченных органов и лиц об установлении (изменении, прекращении) опеки, попечительства, патронажа, а также об установлении доверительного управления имуществом подопечных, граждан, в отношении которых установлен патронаж, безвестно отсутствующих граждан; оказания опекунам (попечителям) помощи в устройстве подопечных в медицинские организации; осуществления устройства совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, по их просьбе в организации, оказывающие социальные услуги; участия в уголовном деле в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, если его психическое состояние не позволяет осуществлять процессуальные права, предусмотренные УПК РФ.

9. Областной закон Новгородской области от 31.10.2017 № 180-ОЗ

(ред. от 26.12.2020) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», в части регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти; внесения исправлений и изменений, восстановления и аннулирования в записи актов гражданского состояния; ведения, хранения книг и создания надлежащих условий хранения актов книг; перевода в электронную форму актов книг, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния.

10. Областной закон Новгородской области от 18.01.2007 № 33-ОЗ

(ред. от 02.05.2023) «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма», в части обеспечения жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договору социального найма лиц, являющихся муниципальными служащими, граждан, связанных трудовыми отношениями с муниципальными учреждениями и предприятиями, руководителей муниципальных учреждений.

11. Областной закон Новгородской области от 31.03.2014 № 524-ОЗ

(ред. от 25.06.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений», в части определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных рядом статей областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

12. Областной закон Новгородской области от 29.06.2015 № 792-ОЗ

(ред. от 30.09.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных», в части организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части приведения скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, а также содержания скотомогильников (биотермических ям) на территории Новгородской области в соответствии с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов.

13. Областной закон Новгородской области от 24.12.2013 № 431-ОЗ

(ред. от 02.12.2024) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части приобретения и (или) строительства жилых помещений в целях включения их в муниципальный специализированный жилищный фонд для

последующего предоставления по договору найма; осуществления контроля за использованием, сохранностью и обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений; предоставления благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма жилых помещений во исполнение вступивших в законную силу решений судов; принятия решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения или об отказе в сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

14. Областной закон Новгородской области от 04.05.2022 № 99-ОЗ

(ред. от 28.02.2023) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечения памяти погибших при защите Отечества», в части осуществления мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, обеспечения проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, формирования поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях.

15. Областной закон Новгородской области от 23.10.2014 № 639-ОЗ

(ред. от 30.12.2022) «О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015 - 2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области отдельными государственными полномочиями», в части осуществления социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом).

16. Областной закон Новгородской области от 04.03.2014 № 494-ОЗ

(ред. от 19.12.2022) «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области», в части создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

17. Областной закон Новгородской области от 29.05.2020 № 561-ОЗ

(ред. от 01.03.2021) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения», в части обеспечения охраняемыми помещениями и предоставления необходимых транспортных средств, средств связи.

18. Областной закон Новгородской области от 21.06.2007 № 120-ОЗ

(ред. от 29.10.2019) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета».

19. Областной закон Новгородской области от 10.10.2005 № 542-ОЗ (ред. от 03.03.2016) «О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи», в части обеспечения охраняемыми помещениями, а также предоставления транспортных средств и оказания услуг связи.

2.3.6. ТОП-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием масштабов недофинансирования, в том числе объема дополнительных расходов местных бюджетов в процентах от общей суммы расходов на исполнение полномочия)

В качестве примера по данному направлению можно привести пример сложившейся ситуации в Великом Новгороде, а именно:

Переданные отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству

Субвенция, направляемая на содержание 18,7 штатной единицы по осуществлению полномочий по опеке и попечительству в отношении, как несовершеннолетних, так и совершеннолетних граждан, позволяет содержать только 15 штатных. В течение 3-х лет размер заработной платы в органах опеки и попечительства не менялся.

По результатам проверок прокуратуры Великого Новгорода и Новгородской области, из-за некачественного исполнения полномочий в отношении несовершеннолетних граждан 2-м специалистам комитета вынесены замечания.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На 2024 год были необходимы средства в размере: 219 727,200 тыс. руб. (33 кв.м x 81 200 руб. x 82 человека).

Выделено финансирование: 123 291,600 тыс. рублей (средства бюджета Великого Новгорода не выделялись).

В связи с неполным финансированием исполнения госполномочий обеспечены жилыми помещениями были не все дети-сироты и лица из их числа, которые имели на это право.

По данным обстоятельствам прокуратура 4 раза направляла в 2024 году свои представления о нарушениях федерального законодательства. По итогам рассмотрения представлений прокуратуры сотрудники управления по жилищным вопросам и социальной поддержке граждан были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так же в данном вопросе муниципалитеты региона указывали на реализацию отдельных государственных полномочий ЗАГС, военно-учетный

стол, при реализации которых возникают проблемы, связанные с финансированием средств на заработную плату сотрудников, а также средств на содержание помещения (теплоэнергия, электроэнергия, услуги связи, услуги по содержанию имущества, а также текущий ремонт помещения). Например, по данным Маловишерского муниципального района по субвенции на осуществление отдельных госполномочий ЗАГС за 2024 год администрации Маловишерского района не выделены средства в общей сумме 1011,2 тыс.руб.

Испытывали в 2024 году муниципалитеты сложности и с финансированием мероприятий по отлову безнадзорных животных. Так, например, Крестецкому округу при нормативе отлова 4 животных было выделено 74,5 тыс.руб., тогда как реальные затраты составили 94 тыс.руб., что повлекло дополнительные расходы местного бюджета, а в Чудовском районе по причине отсутствия финансирования не был своевременно заключен контракт на выполнение работ, в связи, с чем ответственное должностное лицо Администрации района получило дисциплинарное взыскание.

Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Концептуально предложения аналогичны указанным выше предложениям в части передачи и перераспределения полномочий.

Кроме того, следует отметить, что в августе 2024 года на площадке окружного форума представителей муниципального сообщества субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа Губернатор Новгородской области обратился к Скляр Ирине Ивановне, заместителю начальника отдела муниципальных образований департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации, с вопросом о корректировке наполняемости полномочий органов местного самоуправления, в том числе и в рамках отдельных переданных государственных полномочий.

Речь шла о фактической возможности корректировки полномочий подзаконными актами федеральных органов исполнительной власти в течение финансового года, либо с периодом от принятия до вступления в силу подзаконных актов, не позволяющем обеспечить их реализацию в полной мере. В данном случае у муниципалитетов возникают объективные сложности с финансовым обеспечением реализации обновленных требований.

В этой связи видится целесообразным запретить принятие соответствующими федеральными органами исполнительной власти подзаконных актов, корректирующих в сторону ужесточения наполняемость полномочий органов местного самоуправления не менее чем за 4 месяца конца финансового года. Кроме того, предусматривать финансирование

обеспечения выполнения новых требований за счет средств соответствующего бюджета.

2.4. Имущественная и финансовая основа местного самоуправления

2.4.1. Муниципальное имущество

Состав муниципального имущества и основные аспекты управления муниципальным имуществом:

- количество и состав муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ с муниципальным участием;
- муниципальная казна;
- муниципальный жилищный фонд;
- муниципальные земельные участки;
- инвентаризация объектов муниципального имущества
- работа с поступающим в муниципальную собственность выморочным имуществом, бесхозным имуществом
- проблемы с отдельными поступающими в муниципальную собственность объектами

Органами местного самоуправления региона обеспечивается реализация мер, направленных на эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью, а также организацию учета муниципального имущества.

В муниципалитетах региона действует 510 муниципальных учреждений, из которых 130 бюджетные, 84 казенные и 293 автономные.

По сферам деятельности муниципальные учреждения представлены учреждениями образования – 259, культуры – 99, физической культуры и спорта – 32, прочие - 120.

Кроме того, в регионе функционируют 13 муниципальных унитарных предприятий и 17 хозяйствующих обществ с муниципальным участием, из которых 16 ООО и 1 ОАО.

В части имущества следует отметить, что у муниципалитетов 180,3 тыс. объектов движимого имущества, 78,1% из которых у Великого Новгорода.

Число земельных участков и объектов жилищного фонда у муниципалитетов составили 12,4 тысячи и 19,5 тысяч соответственно, при этом 21,5% последних у Великого Новгорода.

На регулярной основе проводится работа по инвентаризации имущества, например в Солецком муниципальном округе в 2023 году и начале 2024 года проводилась полная инвентаризация жилых домов и помещений, в рамках которой выявлено 65 жилых помещений, ранее приватизированных и не исключенных из реестра муниципального имущества и казны, 198 жилых помещений которые требуется обследовать, с дальнейшим проведением в них капитального ремонта, а также выявлено 15

многоквартирных домов, которым требуется обследование, для признания их аварийными или подлежащим капитальному ремонту.

В соответствии со ст.225 Гражданского кодекса Российской Федерации муниципалитетами проводилась работа по выявлению и оформлению бесхозного и выморочного имущества.

Так в 2024 году, например в Боровичском муниципальном районе оформлено 7 объектов, как выморочное имущество и 5 объектов, как бесхозное имущество, в Волотовском муниципальном округе 3 и 12 объектов соответственно, в Любытинском муниципальном районе 10 и 9 объектов соответственно.

При этом в редких случаях со стороны муниципалитетов о таких объектах имелись положительные отзывы – отмечалось, что переход в муниципальную собственность выморочных квартир и жилых домов частично решает проблему нехватки жилья, предоставляемого органами местного самоуправления по договорам социального найма.

Чаще муниципалитетами отмечалось возникновение проблем после принятия в муниципальную собственность выморочных и бесхозных объектов недвижимого имущества, которые в свою очередь относятся к непригодным для дальнейшего их использования. В ряде случаев, применительно к поступающим в казну жилым помещениям, речь шла о 99% таких жилых помещений - требующих капитального ремонта и невозможных к предоставлению гражданам, нуждающимся в жилых помещениях.

Так же, кроме проблем отсутствия в бюджете денежных средств, необходимых для оформления, и временных затрат на процедуру оформления рассматриваемого имущества, после принятия таких объектов недвижимости в муниципальную собственность у уполномоченного органа возникают вопросы по их ликвидации, сносу, с целью последующего снятия с государственного кадастрового учета.

Для проведения соответствующих мероприятий так же необходимы существенные затраты и дополнительное финансирование.

Если выморочным имуществом, принимаемым в муниципальную собственность в основном, являются жилые помещения, то по бесхозному имуществу проводилась работа в отношении объектов электросетевого хозяйства, газопроводов, с дальнейшей регистрацией права муниципальной собственности, которые после завершения строительства не были переданы ресурсоснабжающим организациям (остались брошенными). Данные сети непосредственно связаны с сетями газо и электроснабжения и составляют единую систему. Муниципалитеты несут затраты по их обслуживанию, а в дальнейшем и по капитальному ремонту, а сети используются гарантирующими поставщиками. Существует необходимость передачи таких объектов из муниципальной собственности организациям. Правовой механизм безвозмездной передачи таких сетей (газопроводы, ЛЭП) в собственность ресурсоснабжающих организаций отсутствует. Необходима разработка (инициатива) нормативного правового акта.

Так же, в качестве примера возникающих сложностей, отметим ситуацию, возникшую в Валдайском муниципальном районе, где по решению суда в муниципальную собственность был принят опасный, аварийный объект - здание котельной с дымовой трубой. Администрацией муниципального района была разработана проектно-сметная документация, что повлекло дополнительные материальные затраты, нагрузку на бюджет, но реализация проекта требует значительных средств 20 млн. рублей, которые не возможно предусмотреть в бюджете района.

2.4.2. Характеристика муниципальных финансов

На основе информации об исполнении бюджета приводятся сведения об объеме и динамике расходов, доходов, дефицита местных бюджетов; данные о структуре доходов (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления, межбюджетные трансферты, в т.ч. дотации, субсидии и субвенции) и расходов (по разделам); структуре муниципального долга

В 2024 году доходы местных бюджетов составили 30313,9 млн. рублей, (темп роста к 2023 году 103,1%), из них налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 11740,4 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2023 годом на 26% (в 2023 году - 9316,9 млн. рублей).

Основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые платежи. Их объем составил 10850,8 млн. рублей, что на 2495 млн. рублей или на 29,9% больше соответствующего периода 2023 года.

Основные источники поступления налоговых доходов местных бюджетов в 2024 году: налог на доходы физических лиц – 6408,2 млн. рублей, налоги на совокупный доход – 3091,6 млн. рублей и налоги на имущество – 824,5 млн. рублей.

Поступление неналоговых доходов в местные бюджеты составило 889,6 млн. рублей или на 7,4% ниже, чем в 2023 году (неналоговые доходы за 2023 год – 961,1 млн. рублей).

Общий объем межбюджетных трансфертов, направленный из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, составил 18599 млн. рублей, в том числе: в форме дотаций - 1253,6 млн. рублей, субсидий - 9124,2 млн. рублей, субвенций - 7613,8 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 607,9 млн. рублей.

Расходы местных бюджетов за 2024 год составили 29966,7 млн. рублей или на 2,1% выше, чем в 2023 году (расходы за 2023 год - 29363,5 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах составляют расходы на образование - 14841,9 млн. рублей (49,5% в общем объеме расходов); национальную экономику - 3842,2 млн. рублей (12,8%), жилищно-коммунальное хозяйство - 3891,4 млн. рублей (13%), культуру - 2233,3 млн. рублей (7,5 %), общегосударственные вопросы - 3030,8 млн. рублей (10,1%).

Бюджет имеет социальную направленность, социально-значимые расходы составляют 62,4%.

Бюджеты муниципальных образований Новгородской области исполнены в 2024 году с профицитом, общий объем которого составил 347,2 млн. рублей.

Муниципальный долг Новгородской области по состоянию на 01 января 2025 года составил 3 704,2 млн. рублей. Из общего объема муниципального долга задолженность по бюджетным кредитам составила 3 704,2 млн. рублей (100%). Задолженность по кредитам банков отсутствует.

Объем муниципального долга за 2024 года уменьшился на 50,2 млн. рублей (или на 0,8%). Муниципальные гарантии в 2024 году не предоставлялись. Задолженность по муниципальным гарантиям отсутствует.

ТОП-3 лучших практик повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризма и креативной экономики

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов в Новгородской области 19 декабря 2024 года принято постановление Правительства Новгородской области № 616 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области в целях реализации инициативных проектов, включенных в муниципальные программы муниципальных образований Новгородской области, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Согласно областному бюджету, на 2025 год местным бюджетам предусмотрено распределение 42 млн. рублей.

В качестве примера практики, направленной на мобилизацию доходов в бюджет отметим создание на территориях муниципальных районов рабочих групп по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины.

Так, например, Администрацией Боровичского района разработано и утверждено постановление «О создании рабочей группы по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины» от 05.02.2024 № 297.

Алгоритм реализации практики заключается во взаимодействии со структурных подразделений Администрации района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, иных государственных органов и организаций, в том числе:

- УФНС России по Новгородской области;
- отдел судебных приставов Боровичского, Любытинского и Мошенского районов УФССП по Новгородской области в части взыскания образовавшейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Периодичность проведения заседаний рабочей группы по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины - ежемесячная.

По результатам работы рабочей группы только в первом полугодии, дополнительно в бюджет получено налоговых и неналоговых доходов, страховых взносов в сумме 59,3 млн. руб., что было обеспечено проведением в указанный период: 6 заседаний рабочей группы, на которые были приглашены 180 налогоплательщиков, заслушано или представили информацию до заседания – 50; проведено 5 рейдовых мероприятий; направлено 180 писем на сумму 133,8 млн. руб. должникам по налоговым и неналоговым доходам, страховым взносам об имеющейся задолженности и о необходимости погашения долга.

В тоже время, на территории Боровичского района имеется и практика, направленная на привлечение инвестиций в экономику района - проект по реновации свободных (неиспользуемых) производственных площадей на территории города Боровичи.

Цель проекта – вовлечение в оборот неиспользуемых длительное время промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов с созданием новых рабочих мест. Работа по привлечению инвесторов ведется совместно с Агентством развития Новгородской области.

Определены 13 инвестиционных площадок в г. Боровичи по типу «гринфилд» и «браунфилд». Реестр площадок включает 11 площадок для промышленного производства, из них 3 инвестиционных предложения. Свободные промышленные площадки обеспечены всем комплексом коммунально-энергетических ресурсов и транспортной инфраструктурой.

Предпосылками для реализации муниципальной практики стали:

- наличие заброшенных неухоженных площадей, где ранее размещались промышленные предприятия;
- отток молодежи и квалифицированных кадров в крупные города;
- снижение доходов бюджета в результате ликвидации предприятий.

Реализация практики решает несколько задач:

- вовлечение в оборот неиспользуемых площадок и имущества;
- привлечение инвесторов из других регионов РФ на территорию города Боровичи, которые создают новые предприятия;
- в результате открытия новых производств увеличиваются доходы бюджета.

Результат реализации практики отражен в Приложении №2.5.

В качестве примера поддержки, можно отметить практику Новгородского муниципального района, которым из средств местного бюджета оказана финансовая поддержка руководителю базы отдыха «Лиса» - Белокурову Виталию Владимировичу на сумму 250 тыс. руб. Благодаря оказанной поддержке индивидуальным предпринимателем закуплено оборудование, необходимое для предоставления качественных туристических услуг местному населению и гостям района.

Так же значительная работа проведена в Марёвском муниципальном округе, где предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели составляют основной экономический потенциал, а крупные и средние организации отсутствуют.

Так, в 2024 году была проведена работа по увеличению количества субъектов предпринимательства, включая самозанятых граждан, которое составляет на 31.12.2024 года 302 единицы. Темп роста количества субъектов МСП составил 123,8% к уровню 2023 года. В 2024 году начали осуществлять деятельность 16 субъектов предпринимательства и 55 самозанятых граждан.

В целях развития предпринимательства на территории округа в 2024 году субъектам МСП оказана финансовая поддержка в форме субсидий по трем направлениям:

- на создание условий для обеспечения жителей отдалённых и труднодоступных населённых пунктов Марёвского муниципального округа услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, обеспечивающих доставку и реализацию товаров в размере 193,0 тыс.руб;
- по поддержке субъектов предпринимательства в сфере лесозаготовки, взявшим на себя обязательство по обеспечению топливом (дровами) семей граждан, находящихся в зоне действия специальной военной операции в размере 950,2 тыс.руб;
- на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных в размере 21,2 тыс.руб.

Предложения по увеличению собственных доходов и сокращению расходов местных бюджетов, в том числе по внесению изменений в законодательство

Учитывая, что муниципалитетами Новгородской области на регулярной основе реализуются меры, направленные как на увеличение доходов, так и на сокращение расходов местных бюджетов, их предложения в данной части в основном сводились к дальнейшему выполнению уже воплощаемых в жизнь мероприятий.

В тоже время, часть муниципалитетов отметила целесообразность:

- введения в качестве местного налога транспортного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения;
- поступления арендной платы в бюджет поселения за земли, на которых не разграничена собственность, но расположенные на территории сельского поселения;
- увеличения нормативов отчислений от налогов, собираемых с территории муниципального района (округа);
- продолжения политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмены неэффективных и не востребуемых льгот.

В условиях многолетнего дотационного положения и наличия муниципального долга по бюджетным кредитам, частью муниципалитетов отмечено отсутствие предложений по сокращению расходов бюджета.

В то же время, имели место быть предложения по минимизации стоимости (расходов) обслуживания муниципального долга.

2.4.3. Муниципально-частное партнерство

Состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства, по отраслям:

- 1) ЖКХ;**
- 2) дорожное строительство;**
- 3) социальная сфера;**
- 4) иные сферы.**

Большинством муниципалитетов в 2024 году проекты муниципально-частного партнерства не разрабатывались.

В целях снижения аварийности и уровня износа водопроводных и канализационных сетей и объектов водоотведения на территории населенных пунктов Парфинского муниципального района Администрацией муниципального района заключено концессионное соглашение с ООО Старорусское «Жилищное коммунальное хозяйство» сроком на 10 лет.

На территории Маловишерского муниципального района заключено концессионное соглашение в отношении муниципального имущества, представляющего собой технологически связанные объекты системы водоотведения, подлежащие реконструкции, входящие в систему водоснабжения и водоотведения района. Срок реализации концессионного соглашения - 2035 год. Объем инвестиций - 12928162,85 рублей, все частные средства.

В 2022 году выполнены работы по реконструкции здания ливневой насосной станции и реконструкция здания КНС

ЦРБ в г. Малая Вишера пер. 2-й Набережный, реконструкция здания КНС г. Малая Вишера ул. Полевая, 73а.

На 2025-2027 годы планируется реконструкция комплекса биологических очистных сооружений БОС-2 в г. Малая Вишера.

На 2027 год - модернизация системы дозирования гипохлорита натрия на БОС.

На 2030 год - реконструкция канализации микрорайонов ул. Лесная, Мерецкова и Красноармейская

По два концессионных соглашения действует в Крестецком муниципальном округе и Любытинском муниципальном районе, например в последнем это:

- концессионное соглашение от 21.10.2015 г. в отношении сбора, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, крупногабаритного и прочего мусора - сроком на 15 лет, и

- концессионное соглашение от 01.11.2019 г. в отношении систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Любытинского сельского поселения – сроком на 10 лет.

Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашений муниципально-частного партнерства (концессионных соглашений), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшимися, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса

В 2024 году Администрацией Боровичского муниципального района объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Боровичского муниципального района, извещение размещено 09.08.2024, результаты проведения конкурса - 03.06.2025.

С целью привлечения инвестиций, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Великого Новгорода, 28.12.2024 размещено сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород.

Ориентировочный срок заключения концессионного соглашения – до 01.09.2025.

Срок действия концессионного соглашения – 15 лет, до 31.12.2039.

Так же, было принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Чудовского муниципального района, окончание приема заявок на участие в конкурсе было 22.01.2025. На конкурс поступила 1 заявка, после рассмотрения, которой заявителю отправлено уведомление о направлении конкурсного предложения.

2.5. Муниципальный контроль и административная нагрузка на органы местного самоуправления

2.5.1. Осуществление муниципального контроля

ТОП-5 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля

1. Отсутствие типовых вариантов индикаторов риска, утвержденных на федеральном уровне, по каждому или массовым видам муниципального контроля.

Предложение: обеспечить разработку единообразных индикаторов риска Министерством экономического развития РФ или профильными федеральными органами исполнительной власти.

2. Разграничение предметов муниципального жилищного контроля от муниципального контроля в сфере благоустройства (например, площадки ТКО, свалки мусора на придомовой территории, обслуживание придомовой территории), подпадающие под нарушения двух видов контролей.

3. Контроль за муниципальным имуществом, где контрольный орган и контролируемое лицо – одно и то же ОМСУ в лице разных структурных подразделений, или одного.

4. Наличие видов муниципальных контролей, дублирующих полномочия федеральных и региональных органов контроля.

Предложение: установить нормами законодательства РФ предметы всех видов муниципального контроля. Внести изменения в ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по исключению полномочий муниципального контроля, дублирующих полномочия иных контрольных органов.

5. Отсутствие интеграции между ГИС ТОР КНД и ЕРКНМ.

Предложение: закрепить федеральным нормативным правовым актом обязанность работы в ГИС ТОР КНД после наладки интеграции с ЕРКНМ. При принятии такого акта внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения ЕРКНМ» относительно сжатых сроков размещения информации, учитывая возможные сбои в работе информационных систем, в целях недопущения привлечения должностных лиц к административной ответственности по независящим от них обстоятельствам.

6. Недостаточность профессиональных компетенций у должностных лиц, уполномоченных на осуществление контрольной (надзорной) деятельности.

Предложение: Регулярное проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации. Создание и распространение методических материалов. Внедрение системы аттестации.

В качестве наглядного примера видения проблем в рассматриваемой части «глазами» отдельного муниципалитета, приведем пример Валдайского муниципального района, отметившего следующее:

- Трудоемкость проведения КНМ из-за множества бумаг и занесения в программы. Само КНМ занимает времени немного, в то время как его подготовка и последующие действия отнимают много времени. Зачастую все это потерянное время необходимого результата не приносит;

- Основным препятствием при проведении КНМ является невозможность установления местонахождения собственников объектов, наследников. Полиция информации по местонахождению собственников объектов, наследников не предоставляет, ссылаясь на закон о персональных

данных. Весь процесс, и вся система «буксует» из-за коллизии норм в законодательстве;

- Отсутствие возможности выдать предписание по итогам проведения выездного обследования при выявлении нарушений земельного законодательства. На данный момент выдается предостережение, которое заносится в программу ГИС ТОР КНД. В свою очередь, данная программа работает со сбоями, сведения не передаются в ЕРКНМ (отсутствует конфигурация) и иногда предостережение невозможно выдать целый месяц и более, что значительно усложняет работу инспектора, так как инспектор тратит время на внесение одних и тех же сведений в программу, при каждой ошибке пишет в тех.поддержку (направлено 181 письмо, получено более 400), ждет ответа и следует полученной инструкции. Данный формат работы происходит на постоянной основе.

2.5.2. Контроль в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц

ТОП-5 чрезмерно избыточных требований органов КНД к органам и должностным лицам местного самоуправления и ТОП-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности

Деятельность по контролю в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц характеризуется усилением административной нагрузки.

Так рост проверок (включая прокуратуру) составил 41,4%, то есть с 1171 в 2022 году до 1656 в 2024.

Суммарное количество предписаний, представлений и протестов всех контрольно-надзорных органов (включая прокуратуру), так же существенно увеличилось - с 2115 в 2022 году, до 2515 в 2024, или на 18,9%.

При этом число дел об административных правонарушениях (суммарно в отношении ОМСУ и должностных лиц), сравнивая 2022 год с 2024 годом - выросло на 82,1%, или с 212, до 386. Если же сравнивать 2024 год с 2023, когда число дел составляло 161 – рост составил 2,4 раза.

Данные о контрольных мероприятиях в отношении органов местного самоуправления предоставлены в Приложении №3.

Среди чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам и должностным лицам местного самоуправления, возможно отметить административные иски природоохранной прокуратуры о признании незаконным бездействия и об обязании органов местного самоуправления организовать создание площадки для временного складирования снега от зимней уборки территории поселения, которую необходимо обустроить водонепроницаемым покрытием и обваловать сплошным земляным валом или обеспечить выполнение мероприятий по вывозу снежных масс на снегоплавильные установки. Более подробно ситуация описана ниже.

Так же муниципалитеты отмечали вынесение решений суда об обязанности Администраций предоставить жилье детям-сиротам в большем количестве, чем предоставлена субсидия.

О чрезмерно избыточных требованиях контрольно-надзорных органов в частности может свидетельствовать опыт Пестовского муниципального округа:

1. Необоснованно сжатые сроки предоставления информации, документов и их копий от органов прокуратуры при проведении проверок.

Пример: запрос от прокуратуры от 17.01.2025 на 12 пунктов с предоставлением копий документов - ответ необходимо дать за 2023-2024г.г. до 27.01.2025.

2. Предъявление исков к муниципальному округу, устанавливающих нереальные сроки по их исполнению без учета бюджетной обеспеченности возможности их исполнения

Примеры:

а) По решению Пестовского районного суда (по административному исковому заявлению Прокурора Пестовского района), вступившему в законную силу 03.05.2024 г. Администрация Пестовского муниципального округа обязана в срок до 01.09.2024 оборудовать тротуарами участки автомобильных дорог общего пользования местного значения у образовательных учреждений.

б) По решению Пестовского районного суда (по административному исковому заявлению Прокурора Пестовского района), вступившему в законную силу 16.12.2024 г. Администрация Пестовского муниципального округа обязана в срок до 01.11.2026 оборудовать тротуарами автомобильные дороги, расположенные в г. Пестово Новгородской области.

Примеры чрезмерно избыточных случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности, в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения отсутствуют.

Вместе с тем, в ряде случаев выносились представления прокуратуры и должностные лица были привлечены к ответственности, в связи с чем, в целях недопущения привлечения к административной и уголовной ответственности должностных лиц за неисполнение отдельных государственных полномочий в бюджетах муниципалитетов изыскивались дополнительные средства для их финансирования, однако местные бюджеты являются дотационными, поэтому в бюджетах недостаточно средств для исполнения вопросов местного значения.

Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления

Учитывая внесение в конце декабря 2024 года изменений в КоАП РФ (Федеральный закон от 26.12.2024 №480-ФЗ), предусматривающих прекращение административных дел, связанных с неисполнением и ненадлежащим исполнением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления с невыделением субвенций или выделением их в недостаточном количестве (также добавлена формулировка о том, что дело прекращается, если бюджетных ассигнований на реализацию полномочий было выделено недостаточно), в условиях отсутствия правоприменительной практики ввиду прошествия незначительного срока с момента изменений, предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления на данный момент отсутствуют.

2.6. Механизмы взаимодействия с региональными властями

2.6.1. ТОП-5 применяемых в регионе механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в первую очередь, позволяющих донести мнение органов местного самоуправления до региональных властей

В Новгородской области сложились, а с изданием поручения Президента Российской Федерации от 20 апреля 2023 года получили развитие механизмы согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти региона по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, позволяющих донести мнение органов местного самоуправления до региональных властей, среди которых следующие.

Проведение выездных заседаний Правительства Новгородской области

Ключевые проблемы местного самоуправления находятся в постоянном поле зрения Губернатора Новгородской области, и рассматриваются на различного рода площадках, и прежде всего на заседаниях Правительства Новгородской области, в которых принимают участие главы муниципальных округов, муниципальных районов, мэр Великого Новгорода, а так же Председатель и Исполнительный директор Ассоциации.

При этом, плановые заседания регионального Правительства ежемесячно проходят в выездном формате, то есть на территории того или иного муниципалитета, в том числе с традиционным рассмотрением вопроса о работе Правительства Новгородской области и Администрации посещаемого муниципалитета по улучшению его социально-экономического положения с обязательным выступлением как главы муниципалитета, так и заместителей Губернатора Новгородской области. Учитывая, что в Новгородской области 22 муниципалитета, каждый муниципалитет принимает у себя членов регионального Правительства и коллег – глав муниципалитетов раз в два года. Предшествует выездным заседаниям

Правительства планомерная работа руководителей региональных органов власти непосредственно на территории. Такой механизм позволяет лучше изучить потребности муниципалитета и его жителей, обоснованнее принимать те или иные решения.

Муниципальное Собрание

Данный орган Ассоциации сформирован в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития.

Эффективность такого формата взаимодействия усиливается тем, что Председателем Муниципального Собрания является Губернатор Новгородской области, а заседания, которым предшествует кропотливая проработка муниципалитетами актуальных вопросов по соответствующим темам, завершаются выработкой оформленных в виде поручений Губернатора Новгородской области решений, направленных на разрешение выявленных проблем.

Темы, обсуждаемые на заседаниях Муниципального Собрания имея различную направленность, всегда чувствительны для деятельности муниципалитетов. Они затрагивают и социальную, и экономическую, и инфраструктурную сферы, то есть напрямую влияют на качество жизни граждан. Например, в 2024 году рассматривались вопросы от молодежной политики, до экологии и межнациональных отношений. Органами местного самоуправления было представлено к обсуждению более 50 предложений, а по итогам их рассмотрения принято 56 Поручений Губернатора Новгородской области, например по внедрению Стандарта обеспечения временными местами проживания мигрантов, выполняющих работы, оказывающих услуги на территории Новгородской области, возлагающего соответствующие обязанности на работодателей, их привлекающих.

Институт кураторства

На территории новгородской области внедрен институт кураторства.

Кураторы муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области определяются Губернатором Новгородской области из числа членов Правительства Новгородской области, заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области.

Куратор персонально погружен в деятельность на территории курируемого муниципалитета. При невыполнении критических задач лично работает на территории вместе с Главой муниципального образования.

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 10 октября 2022 года № 580 «О мерах по обеспечению взаимодействия исполнительных органов Новгородской области с органами местного самоуправления Новгородской области» осуществляется оценка

эффективности деятельности кураторов, формируется ежегодный рейтинг кураторов.

Основополагающим при проведении оценки является достижение курируемыми муниципалитетами целевого показателя по интегральному уровню доверия к власти.

Реализация региональных приоритетных проектов

В качестве примеров согласованного взаимодействия в рамках региональных проектов можно отметить реализацию проекта «Город-университет». Данный проект при поддержке Правительства Новгородской области реализуется с 2023 года Администрацией Великого Новгорода совместно с Новгородским государственным университетом.

Сами мероприятия проекта исполняются в рамках утвержденной Губернатором Новгородской области «дорожной карты», в которой отражены направления деятельности ОМСУ и ОИВ – участников проекта, в разрезе «целевых групп»: «врачи и выпускники мед. специальностей», «педагоги общеобразовательных организаций», «студенты НовГУ», «преподаватели НовГУ», «родители школьников», «учащиеся общеобразовательных организаций».

«Город-университет» - пространство, в котором у каждого жителя есть возможности для реализации креативных идей, создания инновационных разработок, научно-исследовательской деятельности и активного отдыха.

Проект учитывает потребности различных групп городского населения, его событийная программа насыщена просветительскими, массовыми мероприятиями. Например, в рамках реализации проекта в феврале 2024 года состоялся X Юбилейный междисциплинарный медицинский форум «Актуальные вопросы совершенствования медицинской помощи. Ильменские встречи», объединивший городских врачей, а в марте в рамках «Городского лектория» состоялась открытая встреча с Героями Российской Федерации — космонавтами Денисом Матвеевым и Олегом Артемьевым.

Урбанистическая модель «Города-университета» подразумевает не только реализацию массовых развлекательных и научно-популярных мероприятий, но также обновление материально-технической базы медицинских учреждений, создание единой системы мониторинга и контроля управления доступом на территории инфраструктуры «Города-университета» и оснащение пространств камерами для обеспечения безопасности.

Важным этапом в жизни «Города-университета» станет строительство современного университетского кампуса в рамках нацпроекта «Наука и образование». Современный кампус, который планируется ввести в эксплуатацию в 2026 году, сможет стать сердцем «Города-университета», объединив студентов, преподавателей, учёных и всех остальных горожан.

Указанное выше подчеркивает наличие реальной возможности Ассоциации в частности и муниципалитетам в целом непосредственно представлять интересы органов местного самоуправления области при принятии органами государственной власти региона тех или иных решений,

как по вопросам связанным с деятельностью органов местного самоуправления, так и по работе с некоммерческим сектором, реализующим свои проекты на территории тех или иных муниципалитетов области.

2.6.2. Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений

В течение 2024 года с участием Губернатора региона и глав муниципальных образований на регулярной основе проводились мероприятия, направленные на выявление имеющихся проблем и выработку решений по их нивелированию. К таким мероприятиям можно отнести указанные выше форматы взаимодействия, обладающие признаками стратсессии.

Кроме того, в октябре 2024 года вопрос совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Новгородской области обсуждали главы муниципальных районов и округов, главы поселений, депутаты муниципальных образований и другие представители муниципального сообщества в ходе стратегической сессии. Инициатором проведения мероприятия, во взаимодействии с комитетом по внутренней политике Новгородской области, являлась Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области».

Сессия собрала более 70 представителей органов местного самоуправления муниципальных районов и округов, лидеров общественного мнения, экспертов в области местного самоуправления, экономики, финансов, кадровых, имущественных отношений.

В ходе работы муниципальные команды детально обсудили плюсы и минусы муниципального района и округа с точки зрения жизнеобеспечения населения, финансово-экономических, общественно-политических, организационно-кадровых.

По итогам стратегической сессии муниципальное сообщество единогласно поддержало преобразование муниципальных районов в округа.

Итоги данной работы легли в доклад Губернатору Новгородской области для принятия консолидированного решения по обозначенной теме.

28 октября на рабочей встрече глав муниципальных районов с главой региона был дан официальный старт процессу преобразования в муниципальные округа оставшихся муниципальных районов области.

Так же, еженедельно в течение 2024 года под руководством Губернатора Новгородской области с участием членов Правительства Новгородской области и иных заинтересованных лиц проводились совещания, на которых рассматривались вопросы по готовности объектов строительства, реконструкции и т.д.

По итогам совещаний формировались соответствующие поручения и рекомендации как общего и так индивидуального характера, как органам

исполнительной власти, так и органам местного самоуправления Новгородской области.

Со стороны ответственных органов исполнительной власти региона осуществляется контроль за исполнением мероприятий по строительству, реконструкции, капитальным ремонтам, а также правовое и методическое содействие муниципальным заказчикам, не имеющим знаний и опыта в строительстве крупных социальных объектов.

Так, представителями министерств, курирующих реализацию региональных проектов, на постоянной основе осуществляется посещение строящихся, реконструируемых, капитально ремонтируемых объектов, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

Кроме этого, региональным проектным офисом также осуществляется мониторинг реализации проектов на территории муниципальных образований, по итогам которого в адрес Глав администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа и органов исполнительной власти направляются рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Проведение указанных мероприятий положительно сказывается на своевременную сдачу социально значимых объектов, а также минимизацию рисков нарушений, допускаемых муниципальными образованиями.

2.6.3. Предложения по изменению законодательства в целях улучшения взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти

Предложения по изменению законодательства в данной части отсутствуют.

Данные о взаимодействии органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Новгородской области так же предоставлены в Приложении №4.

2.7. Межмуниципальное сотрудничество

2.7.1. ТОП-5 лучших практик межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий и их влияние на развитие местного самоуправления

На территории Новгородской области межмуниципальное сотрудничество, прежде всего, представлено созданием и функционированием Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», членами которой являются муниципальные образования региона. В ходе доклада прослеживается деятельность Ассоциации в различных областях и ее влияние на развитие местного самоуправления.

Однако реализуя свою деятельность Ассоциация, кроме всего прочего развивает формы взаимодействия своих членов.

Так в частности, в течение 2024 года продолжало функционировать созданное в ноябре 2021 года при непосредственном участии Ассоциации, ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» учредителями которого стали 21 муниципальное образование Новгородской области.

Благодаря деятельности межмуниципального предприятия в настоящее время жители Новгородской области бесперебойно получают газ в свои квартиры. Кроме того, предприятие производит ремонт газового оборудования населения и занимается его техническим обслуживанием.

Положительный эффект от развития межмуниципальных хозяйственных связей, наряду с потребностью в решении вопросов с обслуживанием многоквартирных домов, в которых не выбран или не реализован способ управления обусловил создание межмуниципальной управляющей компании ООО «Жилищник». Созданный осенью 2023 года проект, основное развитие приобрел в 2024 году - в управлении ООО «Жилищник» уже более 800-та домов.

Кроме того 26.09.2024 между муниципальными образованиями городским округом Великий Новгород и Новгородским муниципальным районом заключено Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Сроки исполнения соглашения - 2024-2031 годы.

Целью является обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых Администрацией Великого Новгорода для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий на территориях: д.Жабицы, д.Нащи, д.Новая Мельница, д.Фарофоново.

Согласно соглашению запланированы мероприятия по строительству дорожной инфраструктуры в массивах Жабицы, Фарофоново и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в массивах Жабицы, Нащи, Новая Мельница, Фарофоново.

В бюджете Великого Новгорода предусмотрено софинансирование на реализацию указанных мероприятий.

2.7.2. ТОП-3 лучшие практики работы СМО

С 01.11.2021 активно функционирует «Муниципальное Собрание», являющееся органом Ассоциации, созданным в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития.

Как отмечалось выше, эффективность такого формата взаимодействия усиливается тем, что Председателем Муниципального Собрания является Губернатор Новгородской области, а заседания, которым предшествует кропотливая проработка муниципалитетами актуальных вопросов по соответствующим темам, завершаются выработкой оформленных в виде

поручений Губернатора Новгородской области решений, направленных на разрешение выявленных проблем.

В 2024 году рассматривались вопросы от молодежной политики, до экологии и межнациональных отношений. Органами местного самоуправления было представлено к обсуждению более 50 предложений, а по итогам их рассмотрения принято 56 Поручений Губернатора Новгородской области, например по внедрению Стандарта обеспечения временными местами проживания мигрантов, выполняющих работы, оказывающих услуги на территории Новгородской области, возлагающего соответствующие обязанности на работодателей, их привлекающих.

«Офис муниципального заказчика» - с 01.06.2022 в рамках работы офиса для муниципальных заказчиков, при осуществлении ими закупок, предметом которых является проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, являющихся социально значимыми объектами, организована возможность прохождения экспертизы документов перед размещением их в ЕИС. Оказывается правовая поддержка по работе с жалобами на действия муниципальных заказчиков, а при необходимости обеспечивается участие представителя Ассоциации в судах.

Создан Telegram-канал «Муниципальные Заказчики Новгородской области» где муниципальные заказчики могут обмениваться опытом, задавать друг другу вопросы и получать экспертное мнение работников Ассоциации. Работает информационный портал с актуальной информацией в сфере закупок, вебинарами и прочей полезной информацией.

Указанный проект отмечен Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, в связи, с чем доклад Исполнительного директора Ассоциации Попова Романа Геннадьевича по его освещению в январе 2024 года был включен в повестку рабочего совещания руководства ВАРМСУ с представителями муниципального сообщества.

Взаимодействуя в плотном контакте с муниципалитетами в части обеспечения судебной защиты органов местного самоуправления, Совет, в том числе внедрил для них такую услугу как подменный юрист. Т.е. в случае, когда в муниципалитете получилось так, что он остался без квалифицированного юриста, а представлять его интересы в суде кому-то нужно, Совет выделяет своего юриста или если нужно нанимает адвоката, для чего имеется база юристов по разным направлениям, с которыми в случае необходимости осуществляется сотрудничество.

Кроме того, в 2024 году Ассоциацией при поддержке комитета по внутренней политике Новгородской области организовано и обеспечено проведение конкурса «Инициативный староста», призванного выявить и поддержать инициативные проекты старост, направленные на благоустройство территории сельских населенных пунктов и решение иных вопросов местного значения на территории сельских населенных пунктов; вовлечение населения в совместное с органами местного самоуправления

решение социально значимых вопросов. На конкурс от всех муниципальных округов и муниципальных районов области поступило 193 заявки, 96 из которых признаны победившими. На реализацию проектов победивших заявок Ассоциацией, благодаря поддержке из регионального бюджета, было выделено по 100 тыс.руб. на каждую победившую заявку.

2.7.3. Предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия

Предложения по изменению законодательства в данной части отсутствуют.

Кроме того, в рамках обеспечения выполнения п.1.9. Протокола рабочего совещания ВАРМСУ с исполнительными директорами СМО субъектов РФ от 19.11.2024 № 32 проект методических рекомендаций по вопросам сотрудничества в социально-гуманитарной сфере с муниципальными образованиями иностранных государств (приложение № 8 к протоколу) распространен Ассоциацией среди муниципальных образований региона. Правок и предложений по проекту от муниципалитетов не поступило.

Данные о межмуниципальном взаимодействии так же предоставлены в Приложении №4.

2.8. Цифровизация

- сферы работы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, на текущий момент уже охваченные информатизацией;
- меры по развитию информатизации муниципальных образований в 2024 году;
- эффекты от информатизации;
- сложности, с которыми приходится сталкиваться в процессе развития информационных технологий (включая сложности с материально-техническим обеспечением, необходимость постоянного переучивания кадров, потребности в доработке информационных систем и пр.);
- сферы, в которых работа по развитию информатизации была бы желательна и стоит ли ее проводить централизованно.

На территории региона в 2024 году продолжена работа по информатизации деятельности органов местного самоуправления.

Прежде всего, это прослеживается в следующих направлениях.

Электронный документооборот. К СЭД «Дело» подключены все органы местного самоуправления, также подключено 11 подведомственных учреждений городского округа Великий Новгород.

На 2025 год в бюджеты муниципалитетов запланированы расходы на подключение подведомственных учреждений к СЭД «Дело».

Предоставление массовых социально значимых услуг (МСЗУ) в электронном виде. В 2024 году в региональный перечень массовых социально значимых услуг (далее — МСЗУ) входили 88 услуг, 40 из них оказываются органами местного самоуправления. Доля обращений в органы местного самоуправления за получением МСЗУ в электронном виде за 2024 год составляет более 65%, при плановом значении для региона в 50%.

Кроме того, Администрацией Великого Новгорода посредством Визуального конструктора услуг на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) выведена электронная форма подачи заявления на предоставление услуги «Предоставление единовременного пособия при рождении первого ребенка на территории Великого Новгорода».

Платформа обратной связи (ПОС). За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 с использованием ПОС органами местного самоуправления Новгородской области и их подведомственными организациями решены проблемы по 6658 из 6738 обращений граждан.

Из 6738: по 6669 были направлены ответы, 43 обращения имеют статус «в работе», по 5 обращениям «ответ находится на утверждении», 2 обращения перенаправлены в неподведомственную организацию, по 2 перенесен срок обработки обращения (предоставлен промежуточный ответ заявителю), по 17 повторное рассмотрение остановлено.

На 31 декабря 2024 года к ПОС подключены 60 администраций городских и сельских поселений, 13 администраций муниципальных районов, 8 администраций муниципальных округов, 1 администрация городского округа, а также подведомственные им организации: 88 дошкольных образовательных организации, 136 общеобразовательных организаций, 84 организаций дополнительного образования для детей, 88 подразделений ОМСУ, 95 прочих государственных/муниципальные учреждения и предприятия, 10 ресурсоснабжающих организаций, 96 учреждений культуры, 7 операторов по приему платежей в сфере ЖКХ.

В Новгородской области в отчетном периоде реализован ряд пилотных проектов в рассматриваемой сфере, а именно «Цифровой тренажер для фиджитал-спортсмена», «Виртуальный оператор для службы 122», «Преддиспансеризация MeDiCase», «Система анализа открытых данных», «Мобильное приложение для здоровья и фитнеса – Мой Фитнес». Более подробная информация о данных пилотных проектах представлена в Приложении №4.1.

Администрации муниципальных образований продолжают работу по импортозамещению программного обеспечения и компьютерной техники. Так, проектами бюджетов предусмотрены расходы на реализацию данных мероприятий. Данный показатель включен в рейтинг цифровой

трансформации органов местного самоуправления Новгородской области, что способствует процессу импортозамещения.

Основной проблемой в части цифровизации для органов местного самоуправления является отсутствие финансирования и квалифицированных специалистов.

2.9. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов в 2024 году

- наименования национальных проектов, в которых участвовали муниципальные образования, и основное, реализованное в 2024 году

На территории Новгородской области в 2024 году реализовывалось 47 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов.

Непосредственное участие муниципалитетов в реализации мероприятий принималось по таким национальным проектам как «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги».

Мероприятия региональных проектов в целом осуществлялись на всей территории области, имеют место и мероприятия, проводимые ответственными органами исполнительной власти региона, в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Беспилотные авиационные системы», «Сохранение лесов».

Участие в реализации мероприятий национальных проектов позволило достичь существенных результатов, положительно сказывающихся на качестве жизни граждан.

Среди них строительство школы на 1501 место в великом Новгороде, оснащение четырех открытых плоскостных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием (Боровичи, Демянск, Сольцы, Чудово), капитальный ремонт Многофункционального молодежного центра в городе Старая Русса.

Были реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств, технически оснащены региональные и муниципальные музеи, переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту, оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры и лучшим работникам сельских учреждений культуры.

В рамках регионального проекта «Чистая вода» можно отметить и реконструкцию системы водоснабжения г.Боровичи, и строительство комплекса водоочистных сооружений в г.Окуловка, и строительство комплекса водоочистных сооружений в р.п.Парфино, и реконструкцию системы забора воды и системы очистки воды системы водоснабжения в р.п.Шимск.

Так же в 2024 году в Великом Новгороде осуществлялось строительство локальных очистных сооружений и сетей в рамках строительства объекта: Большая Московская ул., на участке от ул.

Державина до ул. 20 Января; реконструкция ул. 20 Января на участке от ул. Советской Армии до Большой Московской ул. в Деревяницком жилом районе, и обеспечен ввод 55419 кв.м жилья. Произведен капитальный ремонт путепровода по Лужскому шоссе протяженностью 0,483 км; ремонт участков автомобильных дорог по: ул. Большой Санкт-Петербургской (от Базового переулка до северной границы Великого Новгорода); ул. Нехинской (от ж/д переезда до просп. Мира), ул. Хутынской протяженностью 7,794 км; реконструкция существующего участка и строительство недостающего участка ул. Королева протяженностью 1,14 км.

В 24 населенных пунктах реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) муниципальных образований, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды.

- **количество (доля) муниципальных образований, вовлеченных в реализацию национальных проектов (на уровне городских и муниципальных округов и муниципальных районов)**
- **участие представителей местного самоуправления в проектных офисах региональных проектов**

На уровне городских и муниципальных округов и муниципальных районов, в реализацию национальных проектов включены 22 муниципальных образования, что составляет 100% от их общего числа.

В состав регионального проектного офиса представители муниципалитетов не включены, однако находятся с ним в тесном взаимодействии. Например, в рамках исполнения поручений главы региона на еженедельной основе представляют информацию об осуществлении закупочных процедур, проводимых/планируемых к проведению в рамках региональных проектов.

- **объем финансовых ресурсов, направленных из местных бюджетов на реализацию национальных проектов в 2024 году**
- **наиболее значимые успехи, достигнутые благодаря участию в реализации национальных проектов**

В 2024 году на реализацию национальных проектов из местных бюджетов направлено 75,811 млн. рублей.

Участие муниципалитетов в мероприятиях национальных проектов, учитывая саму многогранность затрагиваемых ими сфер, носят многовекторный характер, но, безусловно, каждый из достигнутых результатов имеет неопределимую значимость как для конкретной территории, где он был достигнут, так и для конкретного гражданина, на ней проживающего.

Ряд примеров, описывающих такие результаты, отражены выше.

Приведем еще несколько.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2024 году созданы и открыты 16 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка Роста» (далее Центры «Точка роста») в 12 муниципальных районах области.

Также в рамках проекта созданы детские технопарки «Кванториум» на базе МАОУ «СОШ № 37» в г. Великий Новгород и МАОУ «СОШ № 1» г.Боровичи.

В 16 муниципальных районах, муниципальных округах - Боровичском, Валдайском, Демянском, Крестецком, Любытинском, Маловишерском, Маревском, Мошенском, Новгородском, Окуловском, Парфинском, Пестовском, Солецком, Старорусском, Хвойнинском, Чудовском - приступили к работе 30 педагогов математики, физики, информатики, русского языка и литературы, английского языка, географии, химии, истории и обществознания, начальных классов, музыки, технологии, физической культуры, учитель-логопед, педагог-психолог.

Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - в рамках проекта проведена работа по сокращению доли направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, увеличению доли направленных на утилизацию отходов и доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку).

13.09.2024 получено разрешение на ввод полигона ТКО Крестецкого муниципального района мощностью 0,0103 млн. тонн в эксплуатацию.

- способы информирования населения о создании/ремонте объектов в рамках национальных проектов

Всеми муниципалитетами Новгородской области информирование населения о создании/ремонте объектов в рамках национальных проектов осуществляется путем размещения QR-кода на период строительства, ремонта, реконструкции, а также на готовом объекте после сдачи всех работ на объекте. Кроме того, на объектах после завершения работ размещается информационная табличка или луч национальных проектов.

- предложения относительно того, что желательно улучшить в работе по организации реализации национальных проектов (если имеются)

Органы местного самоуправления Новгородской области в рамках своей деятельности влияют на реализацию национальных проектов. Проблем и предложений по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в данном процессе не имеется.

В то же время имеется ряд предложений, носящих финансовый характер.

Так, сметная стоимость объекта определяется в базисном и текущем уровне одного года, тогда как реализация проекта осуществляется через год, в связи, с чем предлагается применять на сметную стоимость коэффициент удорожания соответствующий году реализации проекта.

Кроме того, предлагается при проведении капитального ремонта учреждения в рамках национального проекта осуществлять оснащение учреждения, а так же разработку ПСД для включения в нацпроект, включать в финансирование проекта.

Более подробная информация по участию органов местного самоуправления в реализации национальных проектов представлена в Приложении №5.

2.10. Формы прямой демократии

Информация об осуществлении местного самоуправления в формах прямого волеизъявления

В Единый день голосования в сентябре 2024 года прошло 15 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления:

1. Выборы Думы Батецкого муниципального округа Новгородской области;
2. Выборы Думы Холмского муниципального округа Новгородской области;
3. Выборы Совета депутатов Маловишерского городского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области;
4. Выборы Совета депутатов Савинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
5. Выборы Совета депутатов Тёсово-Нетыльского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
6. Выборы Совета депутатов Ермолинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
7. Выборы Совета депутатов Трубичинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
8. Выборы Главы Ермолинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
9. Выборы Главы Савинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
10. Выборы Главы Трубичинского сельского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;
11. Выборы Главы Белебёлковского сельского поселения Поддорского муниципального района Новгородской области;
12. Досрочные выборы Главы Успенского сельского поселения Чудовского муниципального района Новгородской области;
13. Досрочные выборы Главы Пролетарского городского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области;

14. Досрочные выборы Главы Бургинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области;

15. Досрочные выборы Главы Панковского городского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области

Всего замещено 98 мандатов, в том числе:

8 Глав городских и сельских поселений;

90 - мандатов депутатов.

Кроме того, состоялись дополнительные выборы депутата Новгородской областной Думы седьмого созыва по Солецкому одномандатному избирательному округу № 1 (территория округа включает Батецкий, Волотовский, Солецкий муниципальные округа и Шимский муниципальный район).

В течение 2024 года на территории Новгородской области прошло 23 схода граждан, предусмотренных статьей 25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так же в регионе проведение схода граждан предусмотрено по вопросам выдвижения, избрания и прекращения полномочий старост сельских населенных пунктов. По данным вопросам прошел 21 сход граждан.

2.11. Вовлечение жителей в осуществление местного самоуправления, развитие территорий, изменение качества жизни

2.11.1. Применение и развитие механизмов участия населения в осуществлении местного самоуправления

1) В Новгородской области территориальное общественное самоуправление (ТОС) является наиболее востребованной формой участия населения в осуществлении местного самоуправления.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в области зарегистрированы и осуществляют деятельность 886 территориальных общественных самоуправлений.

Охват муниципальных образований области ТОСами составил 95,6%, количество граждан, участвующих в решении вопросов местного значения (членов ТОС) - 25,4 % от числа жителей, имеющих избирательное право.

Развитие территориального общественного самоуправления, прежде всего, зависит от активности населения, проявления с его стороны инициатив, готовности людей взять на себя ответственность за решение актуальных вопросов по месту их жительства. Задача власти на местах видеть и слышать этих людей, поддерживать их позитивные начинания.

В целях обеспечения взаимодействия по вопросам развития ТОС в Новгородской области постановлением Правительства Новгородской области от 22.12.2022 №700 утверждено Положение о Совете по развитию

территориального общественного самоуправления в Новгородской области (далее Совет) и его состав.

Совет, руководство которым осуществляет Губернатор Новгородской области и в состав которого входят председатели ТОС, является координирующим органом, связующим звеном ТОС и площадкой для обмена опытом и совместного решения общих проблем. По подобному принципу в каждом муниципальном районе, муниципальном округе и городском округе Великий Новгород созданы и работают Советы, возглавляемые Главами муниципальных образований.

В регионе выстроена системная работа с ТОС, основанная на реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в Новгородской области до 2025 года, которой определены 3 ключевые направления развития ТОС в регионе: увеличение количества жителей, участвующих в решении вопросов местного значения, повышение компетентности активистов ТОС, повышение активности участников ТОС.

2) По состоянию на 31.12.2024 в регионе избрано и работают 820 старост в 60 муниципальных образованиях из 65, в которых они могут быть избраны (92,3%).

Старосте сельского населенного пункта при назначении выдается удостоверение и нагрудный знак старосты, подтверждающие его статус.

В соответствии с областным законом от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населённого пункта на территории муниципального образования Новгородской области», уставами муниципальных образований за счет средств местных бюджетов установлены гарантии деятельности старосты в т.ч. материальное поощрение.

Основные нормы (условия, порядок и размер выплаты поощрения) отражены в Положении о материальном поощрении старост на территории соответствующего муниципального образования. Решение о материальном поощрении принимается комиссией по рассмотрению вопросов о поощрении старост на основании ежегодного отчета старост о проделанной работе.

Материальное поощрение старост производится путем ежегодной денежной выплаты в размере не более 6000 рублей. Ежегодно при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусматриваются средства на обеспечение гарантий деятельности старост из бюджета Новгородской области в размере около 5 млн. руб.

По инициативе Губернатора Новгородской области в Новгородской области учрежден День старосты сельского населенного пункта, который отмечается ежегодно 27 июля. В 2024 году этот праздник отмечался впервые.

ТОП-5 лучших практик вовлечения жителей в развитие территорий (за исключением практик инициативного бюджетирования)

1. Содействие ТОС и старост органам местного самоуправления в осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

С октября 2022 года ведется деятельность по содействию старост и участников ТОС органам местного самоуправления в осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства. С этого времени по 31.12.2024 года представителями ТОС и старостами было выявлено 1451 объект, не соответствующий правилам благоустройства, 1125 из которых приведены в нормативное состояние.

2. Проведение кустовых межрайонных обучающих семинаров для представителей территориальных общественных самоуправлений, направленных на формирование необходимых компетенций самоорганизации населения в муниципальных образованиях.

Одним из ключевых направлений развития ТОС в регионе является обучение ТОСовцев по 5 основным темам (социальная сфера, проектная деятельность, сфера ЖКХ, работа в соцсетях, пожарная безопасность), которые помогут сформировать компетенции и навыки для успешной работы ТОС на местах. За период 2023-2024 гг в обучающих семинарах приняли участие более 400 человек и, по окончании обучения каждому из них был вручен именной сертификат.

3. Учреждение знака «Отличник ТОС Новгородской области».

Инициатива учреждения Знака поступила от члена Совета по развитию ТОС в Новгородской области, члена ТОС муниципального образования в ходе заседания Совета по развитию ТОС в Новгородской области и была поддержана Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным.

Указом Губернатора Новгородской области от 02 декабря 2024 года №687 Знак «Отличник ТОС Новгородской области» учрежден. Он будет являться формой поощрения представителей ТОС за личный вклад в развитие и поддержку ТОС в Новгородской области. Представителям ТОС, поощренным Знаком, будет выплачиваться единовременное денежное поощрение в размере 10 (десяти) тысяч рублей.

Первое вручение Знаков запланировано на май 2025 года.

4. Проведение муниципальных конкурсов «Лучший ТОС».

В 19 из 22 муниципальных районах, округах проводятся конкурсы «Лучшее территориальное общественное самоуправление». Объем средств местных бюджетов на вознаграждение ТОС-победителей составляет более 2 миллионов рублей.

Региональный конкурс «Инициативный староста». Организатор конкурса - Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области». Конкурс направлен на реализацию инициативных проектов старост, поддержанных местными жителями. Призовой фонд на реализацию 96 инициативных проектов старост – победителей составил по 100 тыс. руб. каждый.

ТОП-3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост, в том числе по направлениям:

1) общественный контроль;

2) реализация инициатив граждан.

На территории Новгородской области ТОС не являются субъектами, организаторами общественного контроля ввиду того, что не являются негосударственными некоммерческими организациями и не наделены статусом юридического лица.

Федеральным законом от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлено, что Общественная палата Новгородской области является одним из субъектов общественного контроля, что на сегодняшний день является эффективным механизмом участия активных граждан в общественно-политической жизни региона.

В процесс общественного контроля включены и представители ТОС, старосты сельских населенных пунктов, которые принимают в нем участие в составе рабочих групп, комиссий, общественных советов и т.д.

Практика осуществления общественного контроля, когда члены региональной Общественной палаты совместно с муниципальными общественными советами, в состав которых входят деятельные граждане, занимающие активную жизненную позицию, принимают участие в приемке работ по благоустройству общественных территорий региона в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» реализуется на территории региона с 2019 года.

В 2024 году члены Общественной палаты Новгородской области совместно с представителями общественных советов при Администрациях городского округа Великий Новгород, муниципальных районов и округов Новгородской области приняли участие в приемке работ по благоустройству 24 общественных пространств в 20 муниципальных образованиях Новгородской области.

При этом стоит отметить, что представителями Общественной палаты Новгородской области в результате общественного контроля при приемке выполненных работ в ряде муниципальных образований были выявлены различные недостатки и недочеты, которые впоследствии были устранены. Также представителями общественности были даны различные рекомендации по надлежащему состоянию общественных территорий в

части соблюдения прав маломобильных групп населения на безбарьерную среду и обеспечения безопасности.

Приемка осуществлялась в отношении следующих общественных объектов: скверы, парки и площадки для отдыха, детские площадки, спортивные объекты и другие.

Сложившаяся практика взаимодействия позволяет указанной категории лиц донести до подрядчика свое аргументированное мнение и быть услышанными.

С 2025 года подобную практику планируется распространить на приемку работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Информация о взаимодействии так же приведена в Приложении №6.

2.11.2. Инициативные проекты и инициативное бюджетирование

ТОП-5 практик реализации инициативных проектов муниципального уровня (вне практик участия в региональных программах) в соответствии со статьей 261 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ТОП-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан.

ТОП-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций

Муниципальные образования, показавшие наивысшие результаты по вовлечению населения в реализацию инициатив в рамках практик инициативного бюджетирования «ППМИ», «Наш выбор»).

- по привлечению наибольшего количества внебюджетных средств граждан:

практика инициативного бюджетирования ППМИ

Любытинский муниципальный район п. Любытино. «Благоустройство парка «Центральный» р.п. Любытино, ул. Советов, з/у 31б (2-й этап)». Софинансирование реализации инициативы населением составило 350 000 рублей.

Старорусский муниципальный район г. Старая Русса. «Благоустройство территории Симоновского кладбища (I этап)». Софинансирование реализации инициативы населением составило 333 356 рублей.

Холмский муниципальный район г. Холм. «Ремонт памятника воинам и партизанам Холмского района, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и благоустройство прилегающей к нему территории г.Холм, ул.Октябрьская з/у 89 г.» Софинансирование реализации инициативы населением составило 180 000 рублей.

Окуловский муниципальный район Боровенковское СП. «Благоустройство спортивно-игровой площадки п. Боровёнка на ул.

Дзержинского, уч. 32 (1 этап)». Софинансирование реализации инициативы населением составило 171 050 рублей.

Поддорский муниципальный район с.Поддорье. «Благоустройство территории и установка спортивной площадки д.Минцево». Софинансирование реализации инициативы населением составило 154 300 рублей.

практика инициативного бюджетирования Наш выбор

Старорусский муниципальный район г. Старая Русса. «Благоустройство территории МАОУ СОШ №8». Софинансирование реализации инициативы населением составило 400 000 рублей.

Пестовский муниципальный округ г. Пестово «Ремонт спортивного зала МБУ «Физкультурно-спортивный комплекс «Молога» г. Пестово, ул. Первомайская, д. 9 Б (I этап)». Софинансирование реализации инициативы населением составило 385 320 рублей.

Любытинский муниципальный район п.Любытино. «Благоустройство территории муниципального бюджетного учреждения культуры "Культурно-досуговая система Любытинского муниципального района", ул.Советов, з/у 316 (2-й этап)». Софинансирование реализации инициативы населением составило 300 000 рублей.

Боровичский муниципальный район д. Железково. «Обустройство школьной спортивной площадки на территории МБОУ СОШ д. Железково (1этап).» Софинансирование реализации инициативы населением составило 200 000 рублей.

Валдайский муниципальный район с.Яжелбицы «Ремонт дошкольного отделения «Берёзка» МАОУ «Средняя школа № 4 с. Яжелбицы». Софинансирование реализации инициативы населением составило 150 824 рублей.

- по привлечению наибольшего количества внебюджетных средств спонсоров:

практика инициативного бюджетирования ППМИ

Окуловский муниципальный район Боровенковское СП. «Благоустройство спортивно-игровой площадки п. Боровёнка на ул. Дзержинского, уч. 32 (1 этап)». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 397 000 рублей.

Валдайский муниципальный район Едровское СП. «Обустройство универсальной спортивной площадки в с.Едрово, ул.Строителей, 2 этап». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 197 000 рублей.

Хвойнинский муниципальный округ п.Хвойная. «Ремонт пешеходной дорожки». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 153 000 рублей.

Любытинский муниципальный район п.Любытино. «Благоустройство парка "Центральный" р.п.Любытино, ул.Советов, з/у 316 (2-й этап)».

Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 150 000 рублей.

Старорусский муниципальный район г.Старая Русса. «Благоустройство территории Симоновского кладбища (I этап)». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 150 000 рублей.

практика инициативного бюджетирования Наш выбор

Городской округ Великий Новгород. г.Великий Новгород. «Благоустройство территории МАОУ СОШ №13 «Классик-парк «Школьно» (2 этап)». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 360 000 рублей.

Пестовский муниципальный округ г.Пестово «Ремонт спортивного зала МБУ «Физкультурно-спортивный комплекс «Молога» г. Пестово, ул. Первомайская, д. 9 Б (I этап)». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 220 000 рублей.

Старорусский муниципальный район г.Старая Русса. «Благоустройство территории МАОУ СОШ №8». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 205 000 рублей.

Поддорский муниципальный район с.Поддорье. «Благоустройство территории МАОУ «СОШ с.Поддорье»». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 203 000 рублей.

Любытинский муниципальный район п.Любытино. «Благоустройство территории муниципального бюджетного учреждения культуры "Культурно-досуговая система Любытинского муниципального района", ул.Советов, з/у 31б (2-й этап)». Софинансирование реализации инициативы спонсорами составило 200 000 рублей.

2.11.3. Взаимодействие с населением и повышение доверия граждан к органам публичной власти

Использовавшиеся в 2024 году механизмы, позволяющие организовать эффективное взаимодействие с населением (например: опросы граждан; встречи с населением, личный прием граждан; работа ЦУРов, муниципальных центров управления; приложения для голосования по актуальным вопросам, для передачи информации о проблемах; чаты с населением; иные механизмы)

Проведение опроса граждан по выявлению актуальных проблем местного значения в рамках губернаторской программы «Инициативное бюджетирование».

Опрос граждан по унифицированной анкете проводится волонтерами муниципальных образований одновременно, с 01.06.2024 по 30.09.2024, во всех муниципальных районах и округах, участвующих в реализации инициатив жителей в рамках губернаторской программы «Инициативное бюджетирование» и практик инициативного бюджетирования «Наш выбор», «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории

Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Дорога к дому».

В опросе приняли участие более 124 тысяч человек.

Итоговые собрания/конференции граждан по отбору актуальной проблемы местного значения для реализации проводится инициативными группами и Администрациями муниципальных образований в период 01.09.2024 - 30.11.2024, во всех муниципальных районах и округах, участвующих в реализации инициатив жителей в рамках губернаторской программы «Инициативное бюджетирование» и практик инициативного бюджетирования «Наш выбор», «Практика поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Дорога к дому».

В итоговых собраниях приняли участие более 95 тысяч граждан:

практика инициативного бюджетирования ППМИ – 13 905 чел.;

практика инициативного бюджетирования Наш выбор – 35 761 чел.;

практика инициативного бюджетирования ТОС - 11 891 чел.;

практика инициативного бюджетирования Дорога к дому – 33 671 чел.

В 2024 году в Новгородской области Центром управления регионом реализовывался пилотный проект по созданию муниципальных центров управления. В рамках проекта на территории семи муниципалитетов были созданы муниципальные центры управления в Великом Новгороде, Боровичском, Новгородском, Окуловском, Старорусском районах, Солецком и Пестовском округах. В этих муниципалитетах приняты нормативно-правовые акты о создании МЦУ, утверждены Положения о работе МЦУ и Регламенты отработки информационных рисков.

В настоящее время 6 из 7 МЦУ действуют в формате проектного офиса, в одном ОМСУ с 24.02.2025 г. МЦУ создается в виде структурного подразделения (отдела). Всего в действующих МЦУ, согласно существующим НПА, работают 121 человек.

45,8% опрошенных жителей Новгородской области удовлетворены результатами деятельности главы Администрации муниципального района/округа, что на 16,0% выше, чем в 2018 году.

Результатами деятельности Администрации муниципального района/округа удовлетворены 42,6% респондентов Новгородской области, что на 11,9% выше, чем в 2018 году.

ТОП-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления

На территории Новгородской области традиционно имеют место быть примеры влияния активности граждан на принятие управленческих решений.

Прежде всего, это обусловлено как созданием в регионе площадок и инструментов, позволяющих гражданам высказать свою позицию по тому или иному вопросу, так и наличием активных граждан.

Так, например, во время визита в Пестовский округ (в день проведения выездного заседания регионального Правительства) Губернатор региона встретился с ветеранами СВО и родными погибших героев. Во время встречи один из ветеранов СВО, получивший тяжелое ранение и после долгого восстановления вернувшийся сообщил, что вместе с супругой развивают собственное дело - открыли в Пестове небольшое кафе. Поддержку для старта своего бизнеса получили от Фонда развития креативной экономики региона. На вопрос Главы региона нужна ли еще какая-то помощь он отметил, что уже получил хорошую поддержку, но, конечно, для того, чтобы дело развивалось, необходимы серьезные ресурсы. По итогам встречи Губернатор области поручил создать новую программу поддержки ветеранов СВО, а именно внутри Фонда поддержки предпринимательства создать подпрограмму под один процент для тех, кто вернулся со специальной военной операции и хочет создать свой бизнес и сделать что-то полезное и интересное.

Другой пример, с 15 марта по 30 апреля на платформе za.gorodsreda.ru прошло масштабное онлайн-голосование, в ходе которого более 90 тыс. жителей региона приняли участие в выборе объектов для благоустройства к 2025 году. Участие в голосовании стало для граждан возможностью активно влиять на преобразование окружающей среды и создание комфортных условий для жизни и отдыха. В голосовании от региона участвовали 55 объектов в 24 муниципальных образованиях. Победителями стали:

По сравнению с предыдущим годом количество участников голосования выросло почти на 20 тыс. Онлайн-голосование по выбору объектов для благоустройства в Новгородской области уже традиционно становится ярким примером взаимодействия власти и граждан в процессе формирования комфортной городской среды. Вовлеченность жителей региона позволило определить приоритеты развития общественных пространств и создать основу для будущих изменений, направленных на улучшение качества жизни горожан.

Еще одним примером является включение новгородцев в процесс актуализации Генерального плана Великого Новгорода. Так, в 2024 году в течение месяца на специальной краудсорсинговой платформе «Мой город» разработчики нового Генерального плана – специалисты Института Генплана Москвы – вели сбор предложений по развитию территорий Великого Новгорода и близлежащих районов, для которых планируется сформировать единую концепцию пространственного развития.

На ресурс можно было зайти с сайта Думы Великого Новгорода. 14 июня сбор предложений завершили. За месяц от новгородцев поступило 437 пожеланий. С помощью сервиса можно было оставить предложения по развитию территорий и ознакомиться с уже поступившими инициативами.

На выбор были предусмотрены несколько категорий, если нужной не было, пользователь мог изложить идею в блоке «Другое».

В другом конце города люди считают нужным «Улицу Советской Армии вывести до улицы Парковой. С полноценным перекрёстком на улице Державина. Кольцо площади Державина освободится. Будет прямой выход с Советской Армии на мост, без проезда кольца. Будет прямой выход на Парковую, через которую можно доехать до Студенческой. С Парковой на мост тоже налево поворот будет, так как полноценный перекрёсток на Державина».

Следующий этап работы над комплексом градостроительной документации - очные встречи с представителями экспертного сообщества и жителями, проектные семинары.

Генеральный план даст возможность найти баланс развития территорий города и соседних районов, для которых будет сформирована единая концепция пространственного развития. Территория разработки включает Великий Новгород, а также Панковское, Трубочинское, Ермолинское и Савинское поселения.

Закончить разработку документов, которые будут содержать предложения по развитию региона на 20 лет вперед, планируется до конца 2025 года.

ТОП-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации национальных проектов, работе МСУ, брендировании территорий и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти

В существующих реалиях можно констатировать, что, прежде всего в данном случае речь идет о госпабликах, телеграм-каналах, сайтах органов местного самоуправления.

Безусловно, в качестве форматов и инструментов информирования населения, возможно, отметить и те, которые отображены при раскрытии вопроса о топ-5 практиках повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое).

Помимо этого, можно отнести следующие примеры соответствующей работы проводимой и органами местного самоуправления и органами исполнительной власти.

Так, например, комитетом информационной политики Новгородской области на регулярной основе ведется работа по информированию населения о реализации национальных проектов, работе МСУ с использованием следующих форматов - телевидение, газеты, публикации лучших практик в сети «Интернет».

Нацпроекты

1. Эфиры в крупном официальном паблике региона с представителем профильного министерства о реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда».

https://vk.com/wall-64197369_119984

https://vk.com/wall-64197369_119311

https://vk.com/wall-64197369_119134

https://vk.com/wall-64197369_118163

https://vk.com/wall-64197369_117817

2. Создание баннера для информационной кампании с подбором героев и концепции

На регулярной основе освещаются сюжеты о деятельности ОМСУ. Так же прошла череда сюжетов, касающихся, описанного в данном докладе конкурса «Инициативный староста», например

<https://novvedomosti.ru/news/society/96416/>.

В течение 2024 года органами местного самоуправления продолжена практика работы в рассматриваемом направлении, по алгоритму, сформированному в предыдущие периоды.

А именно, органами МСУ осуществляется распространения баннеров, листовок, а также информационных материалов о реализации на территории Новгородской области национальных проектов на сайтах администраций и в социальных сетях.

Кроме того, взаимодействие между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти Новгородской области по реализации национальных проектов осуществляется, в том числе в части брендинга объектов, реализуемых в рамках региональных проектов, а также в части получения обратной связи от граждан.

В органах местного самоуправления и органах исполнительной власти Новгородской области определены ответственные лица за предоставление отчетных сведений о брендинге объектов в автоматизированной информационной системе «Контента».

Так, например, на объектах в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется брендинг общественных и дворовых территорий, а также рассматривают обратную связь от граждан и принимают соответствующие меры реагирования в рамках поступающих обращений (Анкет ОКС). Таким образом, создана дополнительная возможности контроля строительства и эксплуатации объектов (территорий).

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Новгородской области по осуществлению брендинга и размещению носителя с QR-кодом, в том числе осуществляется в АИС «Контента», согласовывается с АНО «Национальные приоритеты». Например, направляются брифы на согласование дизайн-макета для размещения в дальнейшем на объекте, фотоотчеты по

забрендированным объектам, информация на консультацию о размещении брендинга.

ТОП-5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и другое)

Повышение доверия граждан к органам публичной власти осуществляется через механизм вовлечения населения в процесс развития своих территорий через такие формы как территориальное общественное самоуправление, институт старост населенных пунктов, реализация местных инициатив, инициативное бюджетирование. В особенности, востребованность и актуальность данных, традиционно «сильных» в Новгородской области институтов повышается в условиях преобразования муниципальных районов в округа.

На повышение доверия граждан влияют и решения по сохранению в «команде» высвободившихся при преобразовании глав поселений, путем назначения их руководителями территориальных отделов, и депутатского корпуса поселений, путем вовлечения их в общественную жизнь муниципалитетов.

На повышение доверия граждан влияют и мероприятия регионального масштаба.

Это и прямые эфиры Губернатора Новгородской области с главами муниципальных районов (округов) Новгородской области, как одна из форм взаимодействия власти с жителями региона, дающая возможность напрямую задать вопрос Губернатору и Главе муниципального образования и из первых уст получить на него ответ. Обратная связь позволяет выявить и оперативно отреагировать на проблемные темы и ответить на волнующие жителей вопросы.

И описанные выше проводимые на территориях муниципальных районов (округов) выездные заседания регионального Правительства.

Действующий в регионе институт кураторства так же стал инструментом, способствующим повышению уровня доверия к власти.

Кураторы муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области определяются Губернатором Новгородской области из числа членов Правительства Новгородской области, заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области.

Куратор персонально погружен в деятельность на территории курируемого муниципалитета. При невыполнении критических задач лично работает на территории вместе с Главой муниципального образования.

В соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 10 октября 2022 года № 580 «О мерах по обеспечению взаимодействия исполнительных органов Новгородской области с органами местного

самоуправления Новгородской области» осуществляется оценка эффективности деятельности кураторов, формируется ежегодный рейтинг кураторов.

Основополагающим при проведении оценки является достижение курируемым муниципалитетам целевого показателя по интегральному уровню доверия к власти.

Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события, лучшие муниципальные практики

3.1. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события

ТОП-3 наиболее значимых региональных и муниципальных проектов и событий

Возросшая конкуренция за кадры на рынке труда усложняет задачи по кадровой обеспеченности муниципальной службы.

Для решения этого вызова в 2024 году начата реализация приоритетного регионального проекта «Кадровая стабильность Администрации муниципалитета», рассчитанного на 2024 – 2025 годы.

1. анализ проекта применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам

Стоящие перед органами местного самоуправления задачи и вопросы местного значения решаются непосредственно работниками местных администраций.

Кадровая политика в отношении муниципальных служащих и служащих ОМСУ требует пересмотра и совершенствования с учетом реалий текущей ситуации на рынке труда.

Цель проекта: создание условий для снижения уровня текучести кадров и омоложения кадрового состава Администрации муниципалитетов.

В ходе реализации проекта планируется улучшение значения таких показателей как:

снижение уровня текучести кадров в ОМСУ – с 27% (базовое значение 2023 года значение) до 23% и 18% соответственно в 2024 и 2025 году;

увеличение скорости замещения вакансий в ОМСУ – с 82 дней до 60 дней в 2024 году и до 45 дней в 2025 году;

снижение среднего возраста работников ОМСУ, - с 44,6 лет до 43 и 40 лет соответственно в 2024 и 2025 году.

В целях кадровой обеспеченности и кадровой стабильности, при реализации проекта, создаются условия для снижения уровня текучести кадров, увеличения скорости замещения вакансий и омоложения кадрового состава Администрации муниципалитетов, что позволит:

- повысить привлекательность ОМСУ как работодателя;
- обеспечить кадровую стабильность ОМСУ;
- повысить профессиональные компетенции кадровых сотрудников;

- использовать единый и системный подход по снижению уровня текучести кадров в ОМСУ.

2. оценка эффектов проекта

Итоги реализации регионального проекта «Кадровая стабильность Администрации муниципалитета» в 2024 году (на декабрь 2024 года):

- показатель текучести кадров по состоянию составляет 17,9% (уменьшение на 9,1%);
- значение показателя увеличение скорости замещения/закрытия вакансий составляет 58,5 дней (сокращение на 23,5 дня);
- средний возраст работников ОМСУ 45 лет (фактическое снижению возраста работников ОМСУ на 0,6 года).

Кроме того, в том числе с целью привлечения кадров на муниципальную службу и снижения среднего возраста работников ОМСУ продолжается реализация проекта «Организация оплачиваемых стажировок в органах местного самоуправления Новгородской области», который зарекомендовал себя как один из эффективных механизмов привлечения граждан на муниципальную службу.

Реализация проекта позволяет:

- привлечь на муниципальную службу перспективные молодые кадры;
- сформировать позитивный имидж органов местного самоуправления Новгородской области;
- обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с учреждениями высшего и среднего профессионального образования;
- обеспечить профессиональную ориентацию молодых кадров и обеспечить получение ими прикладных знаний и умений;
- обеспечить личностный и профессиональный рост муниципальных служащих, являющихся наставниками стажеров;
- трудоустроить и обеспечить востребованность кадрового потенциала стажеров, проявивших свои способности в рамках прохождения стажировки.

За период реализации практики (с апреля 2022 года по 2024 год) в ОМСУ прошли стажировку 55 человек (в том числе 32 человека в 2024 году), трудоустроены в ОМСУ по итогам стажировки 33 человека (в том числе 17 человек в 2024 году).

Важно отметить, что практика реализуется в рамках фонда оплаты труда ОМСУ без привлечения дополнительных средств.

В рамках реализации первого этапа практики в 2024 году так же было организовано обучение заместителей Глав администраций, управляющих делами, руководителей и специалистов кадровых служб ОМСУ в Высшей школе управления при Правительстве Новгородской области по программе «Трансформация Гос HR сектора» (42 чел.) 02-04 декабря 2024 года на базе Новгородского филиала РАНХиГС.

Все вопросы, которые были включены в программу необходимы для ежедневной работы кадровых служб, в том числе для успешной реализации проекта.

От полученных знаний, от того как они применяются на практике, зависит формирование профессиональной команды Администрации муниципалитета, привлечение новых специалистов, развитие имеющихся сотрудников и создание благоприятного климата в коллективе и в целом решения вопросов местного значения.

3. использование результатов проекта для решения вопросов местного значения

Кадровая стабильность администрации муниципалитета играет важную роль в эффективном решении вопросов местного значения. Вот несколько аспектов, которые подчеркивают ее влияние:

1. Преемственность и накопление опыта

Стабильный кадровый состав позволяет сотрудникам администрации накапливать опыт, глубоко понимать специфику местных проблем и разрабатывать долгосрочные стратегии их решения. Это особенно важно для реализации сложных проектов, требующих последовательности и координации.

2. Эффективность управления

Частая смена кадров может приводить к потере информации, нарушению процессов и снижению качества управления. Стабильность же способствует слаженной работе команды, что повышает оперативность и качество принимаемых решений.

3. Реализация долгосрочных проектов

Многие вопросы местного значения, такие как развитие инфраструктуры, благоустройство территории или экологические программы, требуют долгосрочного планирования. Кадровая стабильность обеспечивает непрерывность таких проектов, даже если они рассчитаны на несколько лет.

4. Снижение затрат на адаптацию новых сотрудников

Частая смена кадров влечёт за собой дополнительные расходы на поиск, обучение и адаптацию новых сотрудников. Стабильность позволяет избежать этих издержек и направить ресурсы на решение актуальных задач.

5. Риски кадровой нестабильности

Частая смена руководителей и сотрудников может привести к отсутствию единой стратегии, конфликтам интересов и снижению мотивации коллектива. Это негативно сказывается на решении местных вопросов.

Таким образом, кадровая стабильность администрации муниципалитета способствует более эффективному управлению, укреплению доверия со стороны населения и успешной реализации как текущих, так и долгосрочных задач.

4. факторы успеха, которые могут быть тиражированы и масштабированы в других субъектах Российской Федерации.

Так как реализация практики начата в 2024 году, и достижение поставленной цели планируется на конец 2025 года о факторах успеха говорить преждевременно. При этом сама практика может быть тиражирована и масштабирована в других субъектах Российской Федерации.

Для эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческим сектором, создания НКО условий для привлечения дополнительных финансовых ресурсов на развитие местных территорий, а также с целью продвижения инициатив местных НКО на региональном и федеральном уровне в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование» с 2023 года организована поддержка НКО, через предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов/ округов на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО.

По результатам конкурсного отбора в 2023 году региональные субсидии в объеме 2,0 млн. рублей были предоставлены 5 муниципальным образованиям области (Великий Новгород; Боровичский, Новгородский, Старорусский районы, Хвойнинский округ), за счет чего были реализованы проекты 12 НКО. В 2024 году в рамках данного конкурса поддержка в объеме 2,3 млн. рублей была направлена на реализацию мероприятий НКО в 7 муниципалитетах области (к предыдущим участникам присоединились Валдайский район и Пестовский округ). Таким образом, на местах были поддержаны уже 17 НКО.

Благодаря работе по поддержке НКО на местном уровне Новгородская область в 2023 году показала прорывной рост аналогичного показателя в Рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО, ежегодно проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации.

В целях дальнейшей реализации практики Губернатором Новгородской области было дано поручение, вовлечь в программу поддержки НКО на местном уровне все муниципальные районы и округа Новгородской области.

Так, в 2025 году к имеющимся участникам присоединятся еще 6 муниципалитетов, и в конкурсном отборе будут принимать участие 13 муниципалитетов: Великий Новгород Боровичский, Валдайский, Любытинский, Маловишерский, Новгородский, Окуловский, Парфинский, Старорусский, Чудовский муниципальные районы, Пестовский, Хвойнинский и Мошенской муниципальные округа. Объем поддержки НКО из регионального бюджета составит 2,4 млн. рублей.

В 2026 году участие в конкурсе должны будут принять уже 20 муниципальных образований, а в 2027 году - все 22.

Для дальнейшего продуктивного взаимодействия органов местного самоуправления и НКО, в октябре 2024 года комитетом по внутренней политике Новгородской области проведены кустовые семинары, где подробно были представлены все преимущества работы, направленной на вовлечение некоммерческого сектора в решение муниципальных задач и

возможности участия НКО Новгородской области в региональных и федеральных конкурсных кампаниях, направленных на поддержку социально значимых инициатив.

3.2. Лучшие муниципальные практики

3.2.1. Сохранение численности населения:

а) повышение привлекательности жизни в муниципальных образованиях

Кукольный театр «Тросточка», Приложение №6.1.

б) стимулирование повышения рождаемости

Три города Новгородской области с населением от 14 до 50 тысяч человек вошли в пилотный проект по повышению рождаемости, а именно Валдай, Старая Русса и Боровичи.

В рамках проекта акцент сделан на улучшении инфраструктуры для жизни. За 11 месяцев 2024 года в пилотных районах выросла доля отказов от абортов почти в 2 раза, есть рост рождаемости детей и увеличение числа женщин, которые встали на учет по беременности.

Вместе с тем, учитывая, что средства поступили только в первой половине года, в связи, с чем первые результаты граждане увидели физически только в октябре, ноябре и декабре - в целом эффективность пилотного проекта по демографии оценивать пока рано. Тем не менее, первые позитивные результаты уже есть: в 2024 году сертификаты на улучшение жилья получила 151 семья, уже реализовано 34 сертификата. В Валдайском районе зафиксирован рост рождаемости, а доля рождений третьих и последующих детей увеличилась на 5%.

в) содействие привлечению (удержанию) трудовых ресурсов

«Эффективное сотрудничество власти и бизнеса», Приложение №6.2.

г) работа со школьниками и молодежью

«Памяти павших будем достойны», Приложение №6.3.

д) повышение качества жилищно-коммунальных услуг

«БЕЗ ТЕПЛА И ЖИЗНЬ НЕ ТА!», Приложение №6.4.

ж) физическая культура и здоровый образ жизни

На территории области реализуется региональный проект «Активное долголетие» - суть практики заключается в создании условий для активной и интересной жизни пожилых людей, что способствует улучшению качества их жизни и социальной адаптации, активизации жизненного потенциала и организации культурного досуга.

На примере Парфинского муниципального района - по результатам 2024 года проект «Активное долголетие» занял 1 место во 2-й группе в Новгородской области.

В группе ВКонтакте «Активное долголетие. Парфинский район», регулярно направляются пресс-релизы и информация об анонсируемых и проведенных мероприятиях.

Значительной популярностью среди представителей старшего поколения пользовались спортивные мероприятия: Предновогодние

«Веселые старты», Турнир по шахматам, посвященный В.И.Наумову, Торж.мероприятие, посвященное 40-летию МАУДО «СШ» д.Федорково, Турнир по волейболу, пос.8 марта, Участие в игре по городскому ориентированию «История Великого Новгорода», спортивный фестиваль «Спортивное долголетие» в г.Великий Новгород.

Количество человек, принявших участие в мероприятиях – 14798., количество мероприятий – 1674.

Среди них «Здоровая спина» - 10 чел.; группа «Здоровье» (фитнес) – 10 чел.; оздоровительная гимнастика «Бриз» – 5 чел., дер.Городок; секция «Волейбол» - 8 чел., Гимнастика 60+ - 8 чел., дер.Федорково; Настольный теннис – 8 чел., дер.Федорково. Большим успехом пользуется скандинавская ходьба, количество участников – 74.

По итогам 2024 года в проекте «Активное долголетие» занимаются спортом 6184 участников - людей пожилого возраста.

з) иные меры

«Проведение фестиваля народных игр», Приложение №6.5.

3.2.2. Поддержка участников СВО и их семей; содействие реабилитации участников СВО

«Обеспечение твердым топливом (колотыми дровами) семей участников СВО»;

«Мы в памяти храним Героев имена», Приложение №6.6.

3.2.3. Инвестиционное развитие территории; реализация проектов муниципально-частного партнерства; поддержка малого и среднего бизнеса

«Реновация неиспользуемых промышленных площадок на территории города Боровичи Новгородской области», Приложение №2.5.

3.2.4. Повышение туристической привлекательности территории / брендирование территории

«Вверх по течению», Приложение №6.7.

3.2.5. Повышение качества городской среды (в т.ч. «умный город»)

«НАВОДИ МОСТЫ между прошлым и настоящим, между властью, бизнесом и горожанами», Приложение №6.8.;

«Новые цифровые сервисы для повышения комфорта передвижения по Великому Новгороду», Приложение №6.9.

1.2.6. Экология

-

3.2.7. Вовлечение жителей в развитие территорий и повышение качества взаимодействия с населением

«Комплексное благоустройство поселка Любытино вместе с жителями», Приложение №6.10.

«Сельсовет» - создание общественных советов как альтернатива упраздненным Советам депутатов поселений», Приложение №6.11.;

«Оперативный ответ», Приложение №6.12.;

«Обеспечение эффективной «обратной связи», Приложение №6.13;

«Инициативный староста», Приложение №6.14.

3.2.8. Иные достижения (практики)

«Валдайские изразцы - связь времен», Приложение №6.15.;
«Мы помним! Увековечение памяти павших защитников Отечества»,
Приложение №6.16.;
«Журавли над Ильменем», Практика №6.17.

3.3. Участие в федеральных конкурсах

Муниципальные образования Новгородской области в течение 2024 года принимали активное участие в различных конкурсах, проводимых на федеральном уровне.

Одним из наиболее востребованных был Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

В 2024 году на него поступило 34 заявки из 23 муниципальных образований Новгородской области.

По результатам предварительной работы организаторов конкурса в разрезе номинаций, а так же открытого голосования членов региональной конкурсной комиссии 19 заявок принесли победу в региональном этапе подавшим их муниципалитетам:

в номинации «муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» - городской округ Великий Новгород, городское поселение город Боровичи, Окуловское городское поселение;

в номинации «градостроительная политика и развитие ЖКХ» - Хвойнинский муниципальный округ, городское поселение город Боровичи;

в номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («Умный город»))» - городской округ Великий Новгород;

в номинации «обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями» - городской округ Великий Новгород, Пестовский муниципальный округ, Хвойнинский муниципальный округ, Любытинское сельское поселение, Взвядское сельское поселение;

в номинации «укрепление межнационального мира и согласия» - Крестецкий муниципальный округ, Мошенской муниципальный округ, Солецкий муниципальный округ, городское поселение город Боровичи, Валдайское городское поселение, Маловишерское городское поселение, Любытинское сельское поселение, Наговское сельское поселение.

Победители регионального этапа получили от Ассоциации дипломы и сертификаты номиналом 10 тыс. рублей, а так же боролись на федеральном этапе Всероссийского конкурса.

Проект Великого Новгорода по цифровизации движения автобусов занял 3 место в номинации «Модернизация городского хозяйства путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений («Умный город»))». В номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений «Умный город» в 2024 году поступило 127 заявок из 48 регионов. Новгородский проект включил в себя оборудование городских остановок QR-кодами для

отслеживания автобусов онлайн; запуск «умных переходов», срабатывающих при приближении пешехода; мониторинг проблемных ситуаций на улицах, передающий данные в систему управления городским хозяйством.

По распоряжению Председателя Правительства РФ Михаила Мишустина, администрация Великого Новгорода получила выплату в размере 30 млн рублей на внедрение цифровых решений в городе.

В августе, в Калуге были названы победители IX Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В 2024 году от Новгородской области на него были поданы 5 заявок. Это концепции развития территорий в Старой Руссе, Валдае, Малой Вишере, Чудове и Боровичах, подготовленные ЦРГСНО при активном участии жителей и администраций.

В число 288 победителей вошли Малая Вишера, Валдай и Старая Русса. Первые два города получили гранты на реализацию в размере 70,8 млн. рублей, Старая Русса — 64,4 млн рублей. Территории будут благоустроены в 2025 году.

На набережной Красный берег в Старой Руссе появится уникальное для города пространство, в котором будут гармонично сочетаться живописный ландшафт, отсылки к прошлому и современные функциональные зоны. Здесь будут обустроены прогулочные маршруты и места для тихого отдыха, в том числе со знаковыми видами на правый берег реки Полисти и Воскресенский собор. Пляжная инфраструктура позволит комфортно проводить время у воды, игровые площадки заинтересуют любителей активного отдыха, арт-кафе с открытой оранжереей станет новым местом для встреч и мероприятий. Разнообразное декоративное озеленение дополнит природный образ набережной.

В Малой Вишере преобразятся улица 50 лет Октября и прилегающие к ней пространства: сквер «Татьянин сад», территория возле краеведческого музея, площадка возле мемориала «Скорбящая». В центральной части города появятся места для отдыха и ожидания, качели и фотозоны, площадки для культурных мероприятий и игровых программ. Участок возле музея украсит арт-объект «Стеклодув». Территорию объединит комфортная пешеходная инфраструктура. Архитектурные решения включают отсылки к развитию железнодорожного сообщения, стекольного производства и богатым лесным угольям края, с которыми тесно связана история города.

В Валдае возле автостанции будет создано современное общественное пространство с прогулочными дорожками, зонами отдыха, детской и спортивной площадками, местом для проведения патриотических мероприятий. Важной точкой притяжения для жителей и гостей города станет фонтан, рядом с которым будет установлен крытый павильон со столами для мастер-классов под навесом. Элементы благоустройства вдохновлены ямщицким прошлым города и утраченным жемчужным промыслом. Ландшафтные решения включают разноросное озеленение и

геопластику — как отсылку к природным особенностям Валдайской возвышенности.

В части примеров участия в иных федеральных конкурсах можно, например, отметить:

- Парфинский район: в декабре 2024 года школа д. Федорково заняла первое место в федеральном конкурсе видеороликов «Моя школьная семья» и получила грант в размере 1 млн. руб. для создания комнаты отдыха для педагогов;

- SOLEЦКИЙ ОКОУГ: в рамках национального проекта «Семья» федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» Солецкий краеведческий музей стал победителем конкурсного отбора Министерства культуры РФ на приобретение современного оборудования на сумму 7 млн. руб.;

- Новгородский муниципальный район:

Администрация Трубичинского сельского поселения в 2024 году участвовало во Всероссийском конкурсе проектов инициативного бюджетирования с проектом «Обустройство зоны отдыха в д. Трубичино». В число финалистов проект не вошел.

В региональном этапе XI всероссийского конкурса «Лучшая инклюзивная школа России – 2024» признаны победителями:

в номинации «Лучший инклюзивный детский сад» - муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение № 27 «детский сад комбинированного вида» д. Савино,

в номинации «Лучшая инклюзивная организация отдыха детей и их оздоровления» - муниципальное автономное учреждение детский загородный оздоровительный лагерь «Волынь»

В 2024 году Новгородский район так же участвовал в конкурсе по 4 номинациям, в номинации «Мы помним!» стал лидером.

В номинации «Мы помним!» с 16 июня по 22 июня прошел военно-исторический фестиваль «Аракчеевские маневры. Герои эпохи. 1812 год», который удалось провести благодаря победе Новоселицкой школы в грантовом конкурсе Движения Первых на сумму 3 млн. рублей.

В октябре 2024 года принимали участие во всероссийском конкурсе на лучшую информационно-просветительскую работу по вовлечению населения в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом. Было подано 110 заявок. Новгородский муниципальный район занял 3 место среди муниципальных образований от 50 до 100 тыс. человек.

Указанное выше, подчеркивая значительную активность муниципалитетов, безусловно, свидетельствует и о практической пользе конкурсов проводимых на федеральном уровне, которую могут на себе ощутить жители регионов.

Данные об участии муниципальных образований в федеральных конкурсах предоставлены в Приложении №7.

Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов

В рамках реализации своей деятельности органы местного самоуправления сталкиваются с рядом проблем, среди которых, например, можно отметить наличие старых гражданских кладбищ, воинских захоронений, имеющих наложения на лесные кварталы, земли сельхозназначения, полосу отвода ОАО «РЖД», в связи с чем постановка их на кадастровый учет невозможна.

Так же следует отметить, что в муниципальных образованиях Новгородской области, равно как и в некоторых субъектах Российской Федерации в настоящее время продолжает складываться негативная судебная практика по административным искам природоохранной прокуратуры о признании незаконным бездействия и об обязанности органов местного самоуправления организовать создание площадки для временного складирования снега от зимней уборки территории поселения, которую необходимо обустроить водонепроницаемым покрытием и обваловать сплошным земляным валом или обеспечить выполнение мероприятий по вывозу снежных масс на снегоплавильные установки в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21.

Позиция прокуратуры по таким делам состоит из требований в рамках законодательства по накоплению и уборке отходов (в силу ч. 1 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), отсылки на полномочия ОМСУ (городских поселений) в области обращения с твердыми коммунальными отходами - создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ), а также из доводов о том, что убираемый снег является отходом от зимней уборки улиц (отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам, ссылка на Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242).

Позиция же муниципалитетов сводиться к следующему.

На дорогах, не являющихся скоростными, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 №767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации», допускается образование снежного наката – т.е. слоя снега, образующегося в результате его уплотнения на дорожном покрытии транспортными средствами.

В части 8 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» содержатся требования к эксплуатационному состоянию в зимний период, из которых следует, что снежные валы на обочинах дорог рекомендуется устраивать высотой не более 1,0 м.

Кроме того, в соответствии с требованиями Национального стандарта РФ ГОСТ Р 59611-2021 боковые продольные канавы и кюветы служат для отвода воды, стекающей во время дождя и таяния снега с поверхности автомобильной дороги и прилегающей к ней местности, а также способствуют осушению верхней части земляного полотна в связи с испарением влаги с внутренних откосов боковых продольных канав и кюветов.

На основании п. 2.3.31 Инструкции организации механизированной уборки населенных мест, утвержденной Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.07.1978 г. (действующей в настоящее время), одним из способов удаления снега и снола, собранных в валы и кучи, является складирование на разделительной полосе, в прилотовой части дороги или на площадках, свободных от застройки, зеленых насаждений и движения транспортных средств, до конца зимнего сезона. В этом случае снег лежит до наступления весны и естественным способом тает. Так как, вдоль каждой автомобильной дороги расположена дренажная канава (кювет), вода от таяния снега стекает в них.

В соответствии с Классификационным каталогом отходов (утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242), снег не отнесен к опасным отходам и положения данного каталога используются в совокупности с другими кодами классификации отходов, применяемых в случае эксплуатации снегоплавильного оборудования.

Твердые коммунальные отходы (в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Из письма Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.01.2010 года № 12-44/377 также следует, что снег и уличный смет в зимний период не относится к отходам производства и потребления. Данная позиция содержится в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.05.2016 г. по делу № А41-66844/2013.

В случае рассмотрения доводов Новгородской межрайонной прокуратуры в части захламления земельного участка снежными валами как отходами ТКО, то он также не может быть принят, так как захламление

земельного участка может быть осуществлено только твердыми производственными и бытовыми отходами.

Таким образом, снег – это вид атмосферных осадков и исходя из вышеуказанных норм и определений, природные явления сами по себе не могут относиться к отходам производства и потребления, поскольку они не являются результатом деятельности человека, не является отходом производства и потребления, остатком сырья, материалов или полуфабрикатов. Снег в виде смета от уборки дороги не является результатом деятельности человека. Кроме того, в материалах рассматриваемых дел не содержится доказательств, что снежный смет с дороги содержит какие-либо вредные вещества, что позволило бы отнести его к опасным отходам. Данный вывод также отражен в Постановлении восьмого арбитражного апелляционного суда от 23.11.2010 г. № А75-6018/2010.

При рассмотрении вышеуказанной категории дел, в качестве заинтересованного лица в соответствии со ст. 47 КАС РФ, органами местного самоуправления Новгородской области привлекалось Министерство природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области, которое представило свою позицию, аналогичную позиции органов местного самоуправления, что подтверждает правильность доводов, используемых для защиты в суде.

Однако, несмотря на представленные правовые позиции ответчиков и заинтересованного лица, суды выносят решения об обязании органов местного самоуправления в срок от 6 до 12 месяцев на территории муниципальных округов (районов, в т.ч. поселений) организовать мероприятия в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21.

Важным моментом является то, что затраты на реализацию для муниципалитетов очень существенные – стоимость проектно-сметной документации составляет около 5 млн.руб., строительство площадки 8-12 млн.руб., а снегоплавильное оборудование от 2,5 млн.руб.

При этом суды принимают решения, основываясь лишь на нормах, установленных в Федеральном законе от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также на нормах, установленных в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающихся вопросов местного значения по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов и утверждению правил благоустройства территории.

В данном случае полагаем, что суды, ввиду отсутствия прямого регулирования данного вопроса, используют широкое толкование норм законодательства, в том числе исходя из уже ранее сложившейся судебной практики в других регионах.

Требования, указанные в рассматриваемых решениях районных судов, основанные на полномочиях по организации деятельности по накоплению и транспортированию ТКО, обязывают муниципалитеты области расходовать значительные бюджетные средства на обустройство площадок для временного складирования снега от зимней уборки территории, не смотря на нецелесообразность таких мероприятий и отсутствия указания в нормативно-правовых актах иных способов обращения со снежными осадками.

Кроме того, обжалование вышеуказанных решений в апелляционной инстанции не приводит к положительному результату, вследствие чего муниципалитеты испытывают трудности в реализации и защите своих прав.

На основании вышеуказанного и исходя из сложившейся судебной практики (в том числе во многих регионах России), необходимо урегулирование пробела в законодательстве, касающегося сферы обращения с атмосферными осадками в виде снега и льда, отличного от обращения с твердыми коммунальными отходами.

Продолжая тему имеющихся у органов местного самоуправления проблем, отметим, что муниципалитеты зачастую отмечали недостаточность необходимого количества бюджетных средств, что в значительной степени усугублялось наличием судебных решений, актов прокурорского реагирования и обращений граждан с одной стороны и включением в условиях дотационности в состав расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не всего объема бюджетных расходов с другой.

Например, невозможность выполнения судебных решений, можно проследить на примере Окуловского муниципального района:

- Решение Окуловского районного суда 2023 год по ремонту асфальтового покрытия д.Иногоща, обращение в суд жительницы д.Иногоща, для исполнения решения суда необходимы денежные средства в размере 3,3 млн. рублей, в местном бюджете средств нет, ходатайство в субъект, средства не выделены;

- Решение суда 2019 года о сносе БОС п.Угловка, инициатор суда Прокуратура Окуловского района, для исполнения решения суда необходимо 12 млн. рублей, весь бюджет 2024 года администрации Угловского городского поселения 24 млн рублей. Обращения в администрацию области результата не дали.

- Решение Окуловского районного суда от 2020 года о строительстве Бос п.Угловка за пределами зоны ответственности Газпрома, по коммерческим предложениям средства необходимы в размере 500 млн.рублей.

Тем не менее, муниципалитеты принимают все возможные варианты для разрешения выявляемых проблем, что наглядно возможно проследить на примере Валдайского муниципального района.

В области образования:

Предписание Роспотребнадзора от 06.06.2024 № 2 в отношении ФМАОУ «СШ № 1 им.М.Аверина» ДО «Аленушка» по факту ремонта кровли здания. Нарушаются права неопределенного круга лиц. Стоимость

решения проблемы 1000,0 тыс. руб. Денежные средства выделены из местного бюджета, ремонт кровли произведен. Эффект от реализации – качественное предоставление услуги по присмотру и уходу за обучающимися.

Решения Валдайского районного суда в отношении объектов МАОУ «СШ № 1 им.М.Аверина», МАОУ «СШ № 2 г.Валдай», МАОУ «СШ № 4 с.Яжелбицы», МАОУ «СШ № 7 д.Ивантеево», МАОУ «Гимназия» г.Валдай, МАУДО Центр «Пульс» г.Валдай по факту устройства молниезащиты. Нарушаются права неопределенного круга лиц. Стоимость устранения нарушения 5747,7 тыс. руб. Комитетом образования направлено ходатайство на выделение финансирования в комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района. Эффект от реализации - качественное предоставление услуги по присмотру и уходу за обучающимися, обеспечение начального, общего, среднего образования, предоставление дополнительного образования, обеспечение безопасности обучающихся.

Исковое заявление Прокуратуры Валдайского района от 12.03.2024 в отношении МАОУ «СШ № 2 г.Валдай» ДО «Теремок» по факту ремонта кровли здания. Нарушаются права неопределенного круга лиц. Стоимость устранения нарушения 4176,1 тыс. руб. Комитетом образования направлено ходатайство на выделение финансирования в комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района. Эффект от реализации – качественное предоставление услуги по присмотру и уходу за обучающимися.

Предписание Прокуратуры Валдайского района от 25.02.2024 в отношении МАУДО Центр «Пульс» г.Валдай по факту отсутствия сигнализации в чердачном помещении, отсутствия аварийного освещения путей эвакуации. Нарушаются права неопределенного круга лиц. Стоимость решения проблемы 145,6 тыс. руб. Денежные средства выделены из местного бюджета, нарушения устранены. Эффект от реализации - качественное предоставление дополнительного образования, обеспечение безопасности обучающихся.

Председатель Ассоциации



С.А. Яковлев